财政

CAI ZHENG

19

一九五九年

财 政（半月刊）

1959年第19期

（总第49期）

庆祝建国十周年

目　录

十年来的农业税工作 ……………………李树德（1）

管好基本建設資金　促进建設事业高速度发展 ……………………許　毅（7）

統一領导分級管理是国家預算管理工作的正确方針……………………許飞青（11）

十年河南财政的回顧…陈　淇　安伯康　刘星三（16）

做好財政工作的几点体会……………………陈德京（20）

四川省十年財政工作的巨大成就 ……………………张呼晨（24）

乘胜前进　掀起新的跃进高潮 ……………………王国瑞（27）

休宁县十年来税收工作的成就 …张孟乡（30）

反右傾　鼓干劲　用新的成就庆祝建国十周年……………………（32）

封面画……………………沙更世作

封底：十三陵水庫

編輯出版者：財政出版社
（北京复兴門外三里河）
印刷者：財政出版社印刷厂
总发行处：北京市邮局
訂購处：全国各地邮电局
每册定价：0.20元

規定出版日期：10月9日　　本刊代号：2—206

十年來的農业税工作

李 树 德

农业税的性質和它在社会主义建設中的作用

十年来，我国农业税工作，在党的正确領导下，依靠广大农民群众的积极支持，經过全体財政和农村工作干部的艰苦努力，充分发揮了社会主义税收的作用。它一方面貫徹执行了“发展經济，保障供給”的財經工作总方針，对供应軍需民食、积累社会主义建設資金和促进农业生产的发展，起了积极的作用；另一方面，配合了各个时期的农村社会改革，貫徹执行了党在农村中的阶級政策，对削弱和消灭封建地主經济，限制富农經济的发展，扶助貧农，团結中农，巩固工农联盟，也起了积极的作用。实践証明，十年来我国农业税工作的方針政策是完全正确的，成績是巨大的。

社会主义国家的税收和資本主义国家的税收，在本質上是不同的。資本主义国家的税收为資产阶級服务，它是掌握了政权的資产阶級用来維持庞大的国家机器和向劳动人民进行額外剝削的工具。社会主义国家的税收为劳动人民服务，它是掌握了政权的工人阶級用来发展社会主义生产、促进社会主义改造、逐步提高劳动人民的物質文化生活水平和巩固无产阶級专政的工具。

我国的农业税是社会主义税收的一个組成部分。它是向有农业收入的单位和个人征收的。同其他社会主义国家一样，我国的財政是“取之于民，用之于民”的人民的財政。一方面，国家通过农业税的征收，从农业方面动員了一定数量的資金，支援社会主义建設；另一方面，国家为了发展农业生产和逐步提高农民的物質文化生活水平，每年又从国家預算中直接拨付了巨額的經費。这是社会主义税收的一个特点，也是它和資本主义税收根本不同的所在。正如馬克思所說，在社会主义制度下，“……从一个生产者私人身上扣除的一切，又会直接或間接地用来为他这个社会成員謀福利。”（注）我国在国民經济恢复时期，国家直接用于农村的經济建設和文化教育卫生事业以及农村救济方面的經費，相当于同时期农业税收入（包括正税和地方附加，下同）的63%。在第一个五年計划时期，国家直

注：“馬克思、恩格斯、列宁、斯大林論共产主义社会”，人民出版社1958年版，第93頁。

接用于农民方面的各項經費接近于取自农民方面的农业税的数額。在第二个五年計划时的头两年，为了貫徹在优先发展重工业的条件下工业和农业同时并举的方針，国家直接用于农民方面的經費，比以前更多了。除了預算拨款以外，国家通过信貸形式，每年还发放了大量的农业貸款。这种貸款虽然是有借有还，但是，由于国家向农民的貸款逐年增加，实际上是对农村的长期投資。所有这些，充分說明了社会主义国家的“取之于民，用之于民”的人民財政的本質。这在資本主义国家是不可想象的。

我国的农业税制度，解放前已在革命根据地中創立，随着革命的胜利，推行于全国并且日益完善起来。我国革命的特点之一，是在农村中建立革命根据地，用农村包围城市，从而取得全国革命胜利。在农村革命根据地中，工商业在国民經济中所占比重很小，各項經費的供給，主要是取自农业方面。除了全体軍政人員自己动手生产自給一部分外，主要的是依靠广大农民的积极支援，因此，在长期革命斗争中，农业税一直是保証革命供給的主要工具。在各个革命根据地的財政收入中，农业税所占的比重，一般在80%以上。革命根据地的农民群众把农业税称为救国公粮和解放粮，多年来为了革命利益而节衣縮食，踊跃輸将，对我国革命事业作出了伟大的貢献。全国解放以后，来自工商方面的財政收入逐漸增多，农业税在国家預算收入中所占的比重逐漸下降，在国民經济恢复时期，由1950年的29.3%逐漸下降到1952年的15.4%；在第一个五年計划时期，各年平均为11%；1958年为7.8%。这主要是全国工商业蓬勃发展，特別是全民所有制的国营企业日益壮大的結果，其次是1953年以后实行了稳定农民負担、增产不增税的結果。尽管比重下降了，农业税仍然是国家財政收入的重要来源之一，对于国家建設具有重要的意义。同时，由于采取征收实物的形式，农业税又是国家掌握粮食的强有力的工具。大家不会忘記，农业税在革命战争期間有过很大的功績。革命战争中不能缺少的物資是粮食和軍火。粮食是通过农业税的形式向农民征集的，軍火是从敌人手里夺取过来的。“小米加步枪”曾經是我們在物質方面战胜强大敌人的重要武器。大家也不会忘記，国民經济恢复时期，国家通过农业税方面所掌握的粮食，較多于从采購方面所得到的粮食；农业税采取实物形式，在这个时期中，对支援革命战争，保証市場供应，打击粮食商人的投机活动，稳定物价和救济灾荒，起了显著的作用。在建設时期，保証城市、工矿区和經济作物区居民对粮食的日益增长的需要，是一个十分重要的問題。在粮食統購統銷制度实行以后，农业税征收工作是和粮食統購工作結合进行的。一方面，农民感覚方便；另一方面，国家通过征收和統購来掌握粮食是符合国需民有的原則的。我国多年来的实践証明，在粮食問題根本解决以前，农业税采取实物形式是完全必要的，对国家建設是具有重大意义的。

农业税制度适应了各个时期的农村經济情况　在农村社会改革中发揮了积极作用

农业税属于上层建筑。上层建筑一定要为經济基础服务，一定要适合生产关系的性質和生产力发展的需要。同时，上层建筑也只有在同經济基础相适应的情况下，才能够发揮

积极作用，促进經济基础的巩固和发展。

十年来，我国农业税制度曾經不断地随着农村經济的发展而进行相应的改变。农业合作化以前，老解放区和晚解放区的农村生产关系，一方面有相同的地方，另一方面又有不相同的地方。个体小农經济在农业生产中占統治地位，这是相同的；因此不論老解放区或者晚解放区都采取以戶为单位計征的办法。不相同的地方是：老解放区在中华人民共和国成立之前已經完成了土地改革，在土地改革中彻底消灭了农村的阶級剝削；晚解放区到1952年才全部完成了土地改革，在土地改革中保存了富农經济。因此，老解放区实行了比例税制，晚解放区实行了累进税制。晚解放区在土地改革前后也針对不同的情况采取了不同的措施。土地改革前，为了充分照顧貧苦农民和削弱封建地主經济，实行了差度較大的累进税制，規定：每人平均农业收入不到150斤的农戶，免征农业税；每人平均农业收入在150斤以上的，按照收入的多少累进計征，最低税率为3%，最高税率为42%，对收入在20万斤以上的大地主連同地方附加在內可以提高到80%；同时，还規定了佃耕收入减二成計算和出租收入加二成計算的办法。土地改革后，为了限制富农經济的发展和适当地調节农村各阶层居民的收入，繼續实行累进税制，并把税率的差度相应地縮小，規定最低税率为7%，最高税率为30%。农业合作化以后，我国农村的生产关系起了根本的变化。社会主义性質的农业生产合作社成为农业經济的主要形式，农村中的最后一个阶級剝削——富农阶級剝削也被消灭了。根据农业合作化后的新的情况，我国进行了农业税制度的重大改革，在1958年6月3日公布的“中华人民共和国农业税条例”中，規定了全国統一实行比例税制和农业生产合作社一律以社为单位交納农业税。所有这些改变，都是正确的，可以肯定地說，十年来我国的农业税制度基本上是同各个时期的农村經济情况相适应的。正是由于这样，才能够在农村社会改革中，发揮了它的积极作用，不断地取得了巨大的成績。

我国幅員辽闊，兼有寒带、温带、亚热带三种不同的气候；各地的自然条件不相同，人口与耕地的比例不相同，經营的方式和习惯不相同，耕作技术水平不相同……；因而，各地农村經济的发展极不平衡，具体情况极不一致。在农业税工作中貫彻統一領导与因地制宜相結合的方針是十分必要的。我們一向坚持了这个方針。国家公布的农业税条例，只对具有全国意义的政策性事項，作出統一的規定；其他技术性、局部性和带有临时性的問題，一律授权地方人民政府自行解决。对民族自治区，还給予了更大的机动权力。为使农业税的税率更加切合各地的实际情况，1958年又推行了由各級人民政府規定地区差别税率的办法。对于农业税工作中的具体方法，更不强求一致。在推广先进經驗的时候，一貫强調对具体情况进行具体分析，根据当地条件灵活运用。实踐証明，在中央的統一領导下，給地方以較大的机动权力，就能充分发揮地方的积极性，更好地貫彻中央的方針政策。同时，各地創造性的工作經驗，反过来又会有助于統一領导的加强，使农业税制度能够不断地改进，不断地完善起来。

促进了农业生产的发展

农业在我国国民經济中占有重要的地位。农业生产的不断提高，是保証社会主义工业化高速度发展、国民經济日益繁荣和农民生活逐步改善的基本条件。同时，也是国家財政收入不断增长的源泉。我国农业税工作一貫地遵循着“发展經济，保障供給”的財經工作总方針，任何时候都堅决地服从于国家发展农业生产的需要。我国农业税制度十年如一日地体現了公平合理、鼓励增产的負担政策。我国在农业税条例中規定了一系列的优待办法。农民兴修农田水利，改良耕地，开墾荒地，繁殖耕畜，提高耕作技术，改善經营管理，以及发展經济作物和經济林木的生产等等，都在負担上享受到一定的优待。

除了上述一系列的奖励生产的規定以外，我国农业税方面对于促进农业生产的发展还采取了两个重要的措施：

一、国家从1953年起实行了稳定农民負担的方針。农业税問題归根到底是征收多少的問題，这实質上是积累和消費的比例关系問題。农业生产单位每年所創造的国民收入，农业合作化以前基本上在国家和农民之間进行分配，农业合作化以后在国家、合作社（公社化以后則为公社和生产队）、社員之間进行分配。一部分留在农业生产单位用以扩大再生产；一部分以农业税的形式交給国家，用于社会主义建設和滿足其他全国性的需要；一部分成为农民的凈收入，用于滿足农民及其家庭的个人需要。农业税征收少了，会影响社会主义資金的积累和工业化的速度；多了，要影响农业生产的发展和农民生活的改善。而这两种影响，又都不利于工农联盟的巩固。由此可見，农业税征收多少的問題，旣是財政問題，又是經济問題和政治問題。十年来，党和政府解决这个問題的基本原則是：在农业合作化以前，兼顧国家的整体利益和农民的个人利益；在农业合作化以后，兼顧国家、合作社（目前則是公社和生产队）和社員三方面的利益。总的說，旣要保証国家工业化資金的需要，又要保証农业生产的发展和农民生活的改善。党的第八次全国代表大会通过的“关于政治报告的决議”中指出：“我們的税收政策、物价政策、工資政策和合作社組織的分配政策，应当旣能够保証社会主义建設所需要的資金积累，又能够保証人民生活的逐步改善。”毛主席对这个問題也有明确的指示。他說：“在分配問題上，我們必須兼顧国家利益、集体利益和个人利益。对于国家的税收、合作社的积累、农民的个人收入这三方面的关系，必須处理适当，經常注意調节其中的矛盾。国家要积累，合作社也要积累，但是都不能过多。我們要尽可能使农民能够在正常年景下，从增加生产中逐年增加个人收入。”(注)我們忠实地貫徹执行了党中央和毛主席的指示，多年来在农业税工作中坚持了公平合理、鼓励增产的負担政策。在革命战爭时期和国民經济恢复时期，曾經比較着重于对国家財政要求的考慮，这是完全正确的，为了克服革命前进中的困难，必須这样做。在那种情況

注：毛泽东：“关于正确处理人民内部矛盾的問題”。

下，对农民負担問題抱有单純的“仁政”观点是不利于革命事业的。农民群众也懂得这个道理。为了爭取未来的幸福生活，他們甘願忍受一时的困难，支援革命事业的胜利。即使在那样的困难情况下，党和政府在确定农业税征收額的时候，仍然認眞地注意到税收的限度，并在农村的阶級剝削尙未消灭以前，把农业税負担的主要部分由剝削者来承担，而对劳动农民給予充分的照顧。我們党和政府清清楚楚地知道，我国农民在解放前遭受帝国主义、封建主义和官僚資本主义的残酷剝削，長期过着衣不蔽体、食不飽肚的貧困生活。土地改革以后，虽然有了显著的改善，但是，一般农民的生活水平还很低，小部分农民暫时还没有完全摆脫缺吃少穿的困难。党和政府深切地了解到土地改革后农民群众要求建家立业和繼續改善生活的强烈的願望，因此，当我国財政經济根本好轉和国际局势趋向和緩以后，立即提出了稳定农民負担的方針。政务院在“关于1953年农业税工作的指示”中正式宣布了“从1953年开始三年內全国农业税的征收指标稳定在1952年的实际征收水平上，不再增加”。在第一个五年計划时期，不但头三年貫彻执行了这个方針，而且以后的两年也繼續执行了这个方針。随着农业生产的发展，农业税征收額（包括正税和地方附加）占农业实际产量的比例，由1952年的13.2%逐漸下降到1957年的11.5%。农业税征收額的稳定，意味着农民負担的相对地减輕，意味着农业增产的部分完全留給了农民，国家不参加这一部分收入的分配。这实質上是国家对农民給予財政援助的另一种形式。1957年全国农民的收入，比1952年增加近30%。这个方針，大大鼓励了农民劳动生产的积极性，旣有利于貧农（包括土地改革以前的雇农）經济地位的提高，又稳定了中农的生产情緒，对促进农业生产的发展和进一步巩固工农联盟，起了良好的作用。同时，这个方針的积极作用，不但表現在促进农业生产的进一步发展保証国家工业化的需要；而且表現在通过农业生产的发展保証国家財政收入的不断增长。第二个五年計划期間，根据党中央和国务院的指示，1958年的农业税征收額比1957年稍有增加并在地区間进行某些合理調整，以后各年的农业税征收額基本上稳定在1958年的实际征收水平上不予提高。在第二个五年計划期間繼續实行稳定农民負担的方針，对于促进农业生产的繼續跃进，人民公社制度的发展和巩固，以及进一步提高农民的物質文化生活水平，具有重要的意义。

二、按照常年产量計征的办法。常年产量不同于实际产量，它是根据土地的自然条件以及当地的一般經营情况和种植习慣，按照正常年景的收获水平，通过“群众評議，政府核定”的程序来評定的計税产量。常年产量評定以后，几年不变，增产不增税。1957年全国常年产量仅相当于同年全国农业实际产量的69%。1958年虽然作了适当的調整和提高，但由于农业生产大跃进，目前全国常年产量比农业实际产量低得更多。在按照常年产量計征的情况下，单位面积产量愈高的，农业税的負担就相对地愈輕，这就体現了“奖励先进，鞭策落后”的原則，旣有利于鼓励农民积极增产，又有利于农业集体經济发揮本身的优越性。实践証明，按照常年产量計征是一个比较成功的經驗。这个办法，行之多年，深入人心，得到良好的效果，决不是偶然的。

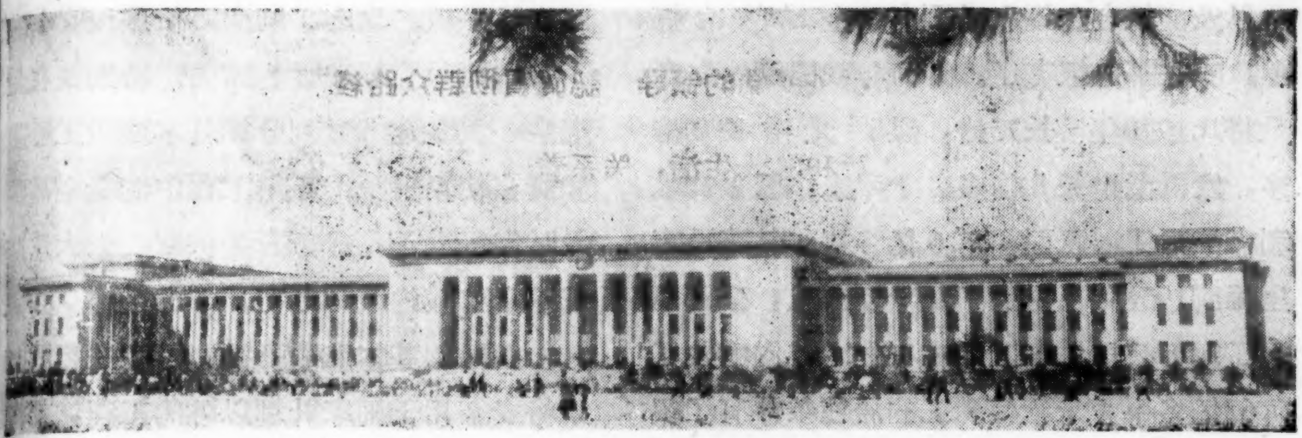
坚决依靠党的領导　認眞貫徹群众路綫

农业税是关系着农业生产和农民生活，关系着国家資金积累和粮食供应，关系着工农联盟的一种税收。因此，我們不能把农业税仅仅看作一項財政工作，必須同时把它看作一項重要的政治工作。我們在农业税工作中的任何成績，都是由于坚决地依靠党的領导和認眞地貫徹群众路綫而取得的。

同其他税收比較，农业税具有如下的特点，这就是：更广泛的群众性、季节性和实物形式。农业税的众多的納税人分散在全国各地农村，而各地农村的具体情况是异常复杂的；它的征收数量每年达到几百亿斤粮食，而它的征收时間却集中在夏秋两季，它的工作过程又包括从調查、計算、減免、征收到組織运粮入庫等一系列的环节。只靠少数人，肯定是做不好的。和群众商量，把方針政策和办法向群众交代清楚，达到家喻戶晓，然后发动群众自己动手去做，人多力量大，主意好，事情就容易做得好。

我国多年来在农业税工作中一貫地坚持了依靠党的領导发动广大农民群众做好农业税工作的群众路綫的工作方法。农业税工作中的群众路綫的具体內容是：对农村情况进行深入的調查，把农民群众的意見集中起来，运用阶級分析的方法加以研究，化为农业税的方針政策和法規；再把农业税的方針政策和法規拿到群众中去作宣传解释，化为群众的意見，依靠群众的自觉行动，通过群众性的調查評議和送粮运动，貫徹政策，完成任务；并在征收工作过程中，检查农业税方針政策和法規的正确性，从群众中集中起来，再到群众中坚持下去，周而复始，不断循环，使农业税工作水平不断提高，农业税制度不断完善。这是包括了从計划到执行的整个农业税工作过程的一条比較完整的群众路綫。

我們走群众路綫，使得农业税制度一年比一年更加切合实际，一年比一年更加完善。我們走群众路綫，在全国范围內进一步查实了田亩面积，評好了常年产量，使农业税負担一年比一年更加公平合理。我們走群众路綫，曾經在1949年的战爭环境下彻底粉碎了地主和富农逃避負担的阴謀。我們走群众路綫，解决了征收工作中的数量大、时間短、納税人分散和交通工具落后的矛盾，胜利地完成了每年的农业税征收任务。我們走群众路綫，依靠群众的民主評議，做好了农业税的減免工作，照顧了納税有困难的劳动农民，貫徹了奖励积极抗灾的政策。我們将永远保持和发揚这个优良的传統。



管好基本建設資金
促进建設事业高速度发展

許　毅

从天安門前第一次升起庄严的五星紅旗，到今天已經十年了。十年，在人类历史上是一个轉瞬卽逝的短暫时間。但是，就在这短短的十年間，我国发生了翻天复地的变化。在中国共产党和全国人民敬爱的伟大領袖毛泽东同志的領导下，不論在改造社会和改造自然界方面，都取得了极其輝煌的成就。我們的祖国正在一日千里地奔向更美好的前程。

旧中国是一个“一穷二白”的国家。为了改变“一穷二白”的面貌，建設我們的社会主义祖国，締造幸福的生活，从中华人民共和国成立时起，国家就进行了經济恢复工作，并在此基础上进行了大規模的基本建設。从1950年到1959年，国家对基本建設的投資达到1,143亿元。我們知道，旧中国的工业固定資产还不到130亿元；而新中国十年，新增加的工业固定資产，等于旧中国将近一百年的3倍多，达到450亿元左右。我国經济这样迅速发展，有力地証明了社会主义制度的无比优越性。这是国內外反动派不論怎样污蔑和造謠，再也无法抹煞的事实。

大規模基本建設的进行，使我国的面貌发生了巨大的变化。在广闊无垠的土地上，出現了許多新的城市，添上了貫通东西南北的鉄路、公路和水运网、空运网，在荒凉的山头上竪起了巨大的井架，在奔騰的江河上架起了长虹，工厂的烟囱林立在祖国各地。我国原来所沒有的飞机制造业、汽車制造业、高效率蒸汽机制造业、新式机床制造业、冶金和矿山設备制造业、发电設备制造

业以及高級合金鋼和重要有色金属的冶炼业，現在都已經有了。1959年我国鋼的年产量将比1949年增长75倍，煤产量增长9倍多，发电量增长8倍多。十年来，因兴修水利而扩大了灌溉面积7.6亿多亩；鉄路通車里程到1958年已增加了九千多公里，公路增加了32万公里；职工住宅也在十年內增加了1.63亿多平方米，使职工的居住条件有了很大改善。勤劳勇敢的中国人民，在党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的光輝照耀下，今后必将在胜利的基础上取得更伟大的胜利。

进行大規模的基本建設，需要巨額的資金。我国的建設資金，是在高速度发展生产，特别是发展社会主义經济的基础上积累起来的。怎样合理地分配和使用这些建設資金，最大限度地发揮投資效果，就成为国民經济建設中一个十分重大的問題。为了解决这个問題，党和国家采取了一系列的措施。設立中国人民建設銀行集中管理基本建設財务拨款工作，是其中的一項重要措施。

基本建設財务拨款工作的任务，就是根据国民經济計划确定的建設任务，合理分配建設資金，保証資金供应，监督資金合理使用，促使多快好省地发展基本建設事业。

促使基本建設的順利进行，促使基本建設計划的提前实現，是基本建設財务拨款工作的首要任务。因为，基本建設工程的提前完成就提前增加了生产能力，就可以生产出各种产品，为国家建設积累更多的資金。所以，基本建設財务拨款工作中的生产观点，就表現在确立为基本建設服务的思想。几年来，我們在基本建設資金供应工作中，不断簡化了手續，改进了制度，使供应資金适了基本建設工程进行的需要。特别是在大进中，很多地方做到分析基本建設工程进行和資金使用情況，了解工程中的資金需要，及时作好准备，保証資金供应，大大地推了基本建設的順利进行。

我国的基本建設是按照計划进行的。如果将資金用于国家計划以外的工程，就将使国家計划規定的基本建設工程的进行受到影响。因此，几年来，貫彻执行了根据批准的基本建設計划进行拨款的原則，基本建設单位必須按計划使用資金。特别在基本建設項目愈来愈多、工程量愈来愈大的时候，我們根据工程排队、确保重点的精神，对于排上队的建設项目及时地供应了資金，保証了重点建設，促进了基本建設計划的实現。

及时供应資金，是保証工程順利进行的重要条件之一。我們在进行投資拨款供应資金的时候，除了在开工之前拨給一定的款項用来儲备建筑材料和物料之外，还实行了按照工程进度拨款的办法。这就是，在月份或者季度內完成了多少工程，就給多少錢，讓施工单位再用这些錢来購儲建筑材料和物料，并且弥补工資、管理費用等支出。这种作法，做到了及时供应資金，保証了工程的順利进行。由于基本建設总是要从打基础、砌墙壁、盖屋頂、安装水电管道、安装机器設备一步一步地进行的，建筑材料、物料和职工的劳动总是逐步投入的，因此，基本建設資金也不需要在一开工的时候就全部拨給施工单位。在大規模进行基本建設的情况下，如果某一单位占用資金过多，储备物資积压，就会影响到另外一些单位資金供应和物資儲备。可見，按工程进度拨款和按計划拨

款一样，也都是为了合理使用資金，使基本建設工程都能够有足够的資金，都能符合計划进度的要求。同时，我們还通过报表分析和現場检查，了解資金使用情況和基本建設計划完成情况，分析資金使用是否合理，有无积压，帮助单位訂出措施，組織平衡，从而使資金的分配和使用更加合理，更好地促进了整个基本建設計划的实現。

勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业，就能够使我們花錢少、办事多，就能够大大加快我国社会主义建設的速度。我們在进行基本建設財务拨款工作中，根据这一精神，进行了一系列的工作。

基本建設財务拨款工作是管錢的，但并不是花錢的。要做到少花錢多办事，在于調整关系、調动一切积极因素，依靠設計、建設和施工单位，依靠广大职工群众动脑筋找窍門，才能够用更少的錢，办起更多的事。几年来，經过基本建設部門职工的努力，基本建設設計不断改进，在施工中劳动生产率有了很大提高，工料消耗定額大大降低，这就使同样的基本建設工程，花更少的錢就能够兴建起来了。在进行投資拨款工作的时候，各級建設銀行还在当地党政領导下，配合建設单位、建筑企业对基本建設預算进行检查，在节約建設資金方面起了一定的作用。通过检查基本建設預算，对于工料耗用超过定額、材料价格、工資标准和間接費用标准过高的部分进行核减，根据不完全的統計，仅在第一个五年計划期間就核减了14.3亿元，这些資金可以建設5万紗錠的紡織厂140多个。同时，对于基本建設預算中漏列的費用給予补列的也有4.5亿元，保証了基本建設工程的順利进行。而且，通过检查，使基本建設預算正确反映了工程造价，又能够使衡量基本建設成本高低有了可靠的基础，使建設单位、建筑企业的結算有了合理的依据。在检查基本建設預算的时候，还对不适当地追求富丽豪华、提高建筑标准的現象作了不調和的斗爭，促使修改了不合理的工程設計。有的还配合有关部門，在保証重点項目以及計划年度內竣工工程所必需的資金的情况下，合理安排了非生产建設項目和附属工程的投資，并且尽可能地組織企业之間的协作，避免附属項目的重复建設，节約了投資。

为了促使各建設单位和建筑企业在核实預算造价的基础上努力降低工程成本，各地建設銀行还积极帮助建設单位和建筑企业加强財务管理，組織实現国家每年交付的降低基本建設工程成本的任务。基本建設降低成本的途径是节約原材料、节省間接費用和提高劳动生产率。降低成本的根本方法是开展技术革命和調动人的积极性。在財务管理方面促进成本的降低，这就是在党委統一領导下，在开展技术革命和推行多快好省的施工方法的时候，促使广大职工群众树立經济核算思想，使人人关心成本；同时加强成本管理，建立責任核算制，层层有权有責，层层核算，从制度上把人人关心成本，人人关心核算的要求体現出来。几年来，我們在降低基本建設工程成本方面，协同主管部門做了許多組織推动工作。如对工料定額、造价标准、間接費用标准等，及时进行分析比較，发現成本低的先进单位，树立标兵，組織交流先进經驗；并且还深入現場，組織检查，协助解决存在的問題。基本建設单位采用各种办法节省基本建設材料的使用，利用代用

品，組織現場料具回收，广大职工发揮了冲天的干劲，大闆技术革新和技术革命，創造了各种各样土的和洋土結合的施工机械，迅速提高了施工机械化的程度，开展了多面手运动，使一人多艺，大大提高了劳动生产率，适应了快速施工的需要。就是这样在广大群众积极性充分发揮的基础上，使基本建設的工程成本不断降低。过去几年，建筑工程部所属施工部門每年降低成本平均在7％左右，1958年由于实行快速施工，工程成本一般降低了20％左右。基本建設工程成本的大幅度降低，节約了巨額的資金，可以用来安排新的建設項目，加快了我国生产建設事业的发展。

基本建設中投資包干办法的实行，也正是貫彻“少花錢、多办事”方針的一項重要措施。1958年在大跃进中所推行的投資包干办法，就是在保証不降低生产能力、不推迟交工日期、不突破投資总額、不增加非生产性建設和保証工程質量的条件下，把投資交給建設单位包干使用。包干单位必須首先保証国家規定計划的完成，节約的投資留給建設单位，按照批准的計划使用。这种办法是把完成建設任务的責任和合理使用預算資金的責任統一起来。实行这个办法的单位，都能在确定的建設計划和投資总額的范围內，更合理地安排生产性建設与非生产性建設項目，精打細算地使用資金，这对貫彻国家先搞生产性建設項目，后搞非生产性建設項目的原則，起了很大的促进作用；以及在保証工程質量的前提下千方百計地节約投資，充分考慮投資效果，同时这种办法便于发动群众，层层核算，使每一个部門、每一个职工群众都明确自己的职責，积极想办法，搞措施，保証包干指标实現。

投資包干制度推行的时間虽然不长，但是已經获得了节約資金、縮短工期、提高投資經济效益的显著成績。同时实行包干以后，建設单位、建筑企业之間的关系，財政部門同建設部門、建設单位之間的关系得到了进一步的改善。石景山鋼鉄厂的职工曾經写詩称頌投資包干的实行說：“过去有事找領导，現在有事自己跑，那怕困难千千万，个个都能克服了，要問这是为什么，只因投資包干好。”当然，所有的成績不能都記在投資包干办法的帐上，但是从調整財务关系、促进增产节約来講，投資包干办法确实是起到了一定作用。

十年来，基本建設財务拨款工作取得了巨大的成績，这是在党的正确領导下，在轟轟烈烈的群众运动中，在广大群众的支持和苏联专家的帮助下取得的。十年来的实践証明，只有加强政治观点、生产观点、群众观点，貫彻执行党的多快好省的建設方針，围繞党在各个时期的中心工作，密切結合基本建設中的各項群众运动，認真学习苏联先进經驗，才能使基本建設財务拨款工作更好地为多快好省地进行基本建設服务。我們过去做了很多工作，但是和我們要进行的伟大的建設事业相比較，还不过是滄海之一粟。我們必須兢兢业业、戒驕戒躁，在党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的光輝照耀下，反对以任何形式出现的右傾保守思想和松劲情緒，发揮高度的积极性，以昂揚的斗志奋勇前进。

統一領导　分級管理
是国家預算管理工作的正确方針

許　飞　青

新中国的十年，是光荣的伟大的十年。在这十年当中，全国人民在中国共产党和毛主席的英明領导下，战胜了重重的困难，取得了伟大的胜利。在这期間，我們的財政工作也取得了巨大的成就，高速度地积累了資金，全力支持了国民經济的迅速发展。十年来我們的經驗是丰富的，这里我們只就国家預算管理工作中統一領导、分級管理的問題来回顧一下。

国家預算为什么要实行統一領导和分級管理的方針

統一領导和分級管理是国家預算管理工作的一个重要方針。早在中国人民革命战爭和解放战爭时期，各个根据地的財政經济工作就是根据統一領导、分散經营的方針进行的，长期以来的經驗証明，这个方針是十分正确的。这条正确方針的貫彻执行，保証了革命战爭所需的給养，支持了革命战爭的胜利。建国之后，我們在新的条件下繼續执行了这条方針，因而取得了十年来預算管理工作的巨大成就。

国家預算实行統一領导和分級管理的方針，是由我国的政治制度和經济制度决定的。我們的国家实行着民主集中制的原則，国家的社会主义建設是根据国民經济有計划按比例发展的規律进行的，因此做为建立和分配全国性財政資金的国家預算，也必須根据民主集中制和統一計划的原則，在各級預算間实行統一領导和分級管理。

国家預算实行統一領导和分級管理的方針，是为了貫彻执行党的群众路綫的工作方法。大家知道，我們的国家預算是人民的預算，預算資金的收集和使用，同国家各級組織和全国人民都有密切联系，因此，国家預算工作只有在党的領导下，走群众路綫，依靠群众，才可能做好。毛主席早在1943年就指示我們："把群众的力量組織起来，这是一种方針。还有什么与此相反的方針沒有呢？有的。那就是缺乏群众观点，不依靠群众，不組織群众，不注意把农村、部队、机关、学校、工厂的广大群众組織起来，而只注意組織財政机关、供給机关、貿易机关的一小部分人；不把經济工作看作是一个广大的运动，一个广大的战綫，而只看作是一个用以补救財政不足的临时手段。这就是另外一种方針，这就是錯誤的方針。"我們坚决地执行了毛主席的这一指示。国家預算工作实行統一領导、分級管理的原則，就是財政工作貫彻群众路綫的一項重要措施。

国家預算实行統一領导、分級管理的方針，也是完全符合党的鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义的总路綫的要求的。正确地执行了这一方針，就可以把一切积极因素調动起来，把中央集权和地方分权正确地結合起来，在中央統一領导、統一計划下，充分发揮各地方、各部門的积极性，充分发揮广大群众的积极性，以便高速度地积累建設資金，保証国民經济高速度发展的資金需要，促进社会主义建設事业的飞跃发展。

我們是如何貫彻执行統一領导、分級管理方針的

十年来，在国家預算管理工作中貫彻执行統一領导、分級管理的方針，是根据各个不同的历史时期，采取了不同的方法。当全国刚刚解放的时候，我們面临着国民党反动政府暴政洗劫和帝国主义掠夺所造成的国民經济支离破碎和长期通貨膨胀的局面，当时摆在国家預算工作面前的首要任务，就是平衡財政收支，稳定市場和物价，保証解放战爭彻底胜利的物資供应。为了克服当时的这些財政困难，制止物价的波动，国家必須把主要的財力和物力集中到中央，以便中央取得更大的机动，战胜困难。因此，在1950年我国实行了財政收支的統一管理，規定国家財政統一于中央人民政府，各地所收的主要收入，一律解交中央金庫，沒有中央人民政府財政部的支撥命令，不得动支。地方的一切开支也必須按照国家核定的預算，按月由中央拨付。同时为了奖励地方組織收入的积极性和解决地方上的一些問題，允許地方有一定的机动財力，如农业税和工商税收超收时，地方可留一定比例的分成。此外，还允許地方征收一定比例的工商业税和农业税附加。在管理权限方面，規定凡是人員編制、供給标准，必須由中央統一制定，不經全国編制委員会的批准，各地不得自行招收新人員。統一財政收支工作在党的正确領导和全国人民的热烈支持下，由于各方面的共同努力，国家很快地集中了全国的主要財力物力，在很短的时間內，就平衡了預算收支，稳定了物价，克服了当时的困难。

建国一年以后，国家的經济情况已經开始好轉，預算管理工作中各項重要的規章制度也已經初步建立，并取得了一定的經驗。同时，国民經济的恢复对財政工作也提出了新的要求，在这种情况下，国家預算的管理就需要在巩固統一領导的基础上，适当地把若干权責划归地方，使之因地制宜，因此，1951年就明确划分了三級財政。在三級財政之間，根据企业、事业、行政机构的隶属关系和业务范围划分各級預算的支出范围，把国家的各項收入划分为中央收入、地方收入和中央与地方按比例分成的收入，使各級財政都有相应的收入来源，以解决本身的支出需要。对属于中央固定收入的农业税，在正确执行农业税負担政策的原則下，如果收入超过原定任务，还把超过部分的50%留給地方。这样，地方的管理职权和收支范围就适当地扩大了，这对全面地促进国民經济的恢复和提前实現財經状况的根本好轉起了一定的作用。

1953年，在国民經济已經恢复，財經情况已經根本好轉的基础上，我国开始执行了发展国民經济的第一个五年計划。为了适应大規模經济建設的需要，进一步貫彻执行在中央統一領导和統一計划下的分級管理方針，1954年提出了管理財政的六条方針，进一步扩大了地方上的財政权限。这六条方針是：（一）預算归口編列；（二）包干使

用；（三）自留預备費，結余不上交；（四）控制人員編制；（五）动用总預备費要經中央批准；（六）加强財政监督。在实行六条方針的同时，又明确規定了各級总預算的調剂权限，允許地方在中央頒发的总控制指标范围內，可以进行“类”与“类”、“款”与“款”、“項”与“項”之間的調剂，幷且給地方預算設置了一定比例的周轉金。1955年又进一步明确規定了：中央各主管部門（即所謂的“条条”）与地方政府（即所謂的“块块”）在預算管理工作中的相互关系，即中央对各省市的財政总指标，由中央各主管部門和財政部門共同分配，由財政部統一下达，改变了分类分項“条条”下达的办法。地方可以在不超过支出总額的情况下，根据国家計划委員会和財政部頒发的国民經济計划指标和財政指标，結合实际情况，进行“类”与“类”、“款”与“款”之間的調剂，妥善地編制自己的預算。

总的說来，在第一个五年計划期間，我們在保証和巩固中央統一領导的前提下，是不断地調整了中央和地方的預算管理职权，适当地扩大了地方的机动財力和机动权限的，但是从执行情况来看，对地方这种机动，仍然有一定的局限性。当然，在国民經济的恢复时期和发展国民經济的第一个五年計划时期集中得多一些，根据当时的情况来看是完全正确的和必要的。但在社会主义改造已經基本完成，大規模地进行社会主义建設的时候，这种情况就越来越显露出它不能适应客观情况的需要了。新的形势要求国家預算管理工作必須作进一步改进，需要在中央的統一領导下把更多的預算管理权限下放給地方及各部門，以便进一步发揮地方及各部門的积极性和主动精神，推动我国社会主义建設事业的迅速发展。因此1958年我們进一步改进了財政管理体制，明确地划分了各級預算的收入范围和支出范围，适当地扩大了地方在財政管理上的职責和权限，幷在保証重点的前提下，給地方增加若干必要的机动財力。主要作法就是根据地方財政正常支出（經常性的經費开支）的需要，划給地方固定收入、企业分成收入和調剂分成收入；如果这些收入仍然不能滿足地方正常支出需要时，由中央拨款补助。收入划定后，地方可以統筹安排，多收可以多支，結余可以繼續使用。对地方的基本建設支出和重大的灾荒救济、大規模移民垦荒等特殊性支出，另由中央专案拨款解决。这种办法实行后，大大激发了地方預算对于积累資金、增加收入和节約支出的积极性，有力地促进了全国工农业生产的大跃进，保証了生产建設高速度发展的資金需要。

随着1958年中央企业和中央事业的大量下放，地方預算所管理的收支范围有了很大的变化，地方預算支出在1957年以前只占国家預算总支出的30%以下，1958年达到50%左右。由地方負責組織的收入，达到国家总收入的80%左右。由于这一变化，地方所分得的机动財力增长較多，而且在地区間又很不平衡。因此，为了适应国民經济繼續跃进的需要，在1959年又对財政体制作了进一步的改进。改进的办法是：地方的各項收入不再区分为固定收入、企业分成收入和調剂收入，而是根据每年国家核給地方的預算支出，从地方負責組織的总收入中（除中央直属企业收入和关税收入外，一律划作地方的收入）实行总額分成，多余的按比例上解，不足的由中央补助。这样，就使得地方預算繼續发揮了主动精神，积极組織收入，节約支出，使得地方建設事业更好地服从国家計划的一盘棋的要求。

以上就是十年来国家預算在貫彻統一領导、分級管理方面所經历的簡要过程。

主要的几点体会

十年以来，国家預算在貫徹执行統一領导、分級管理方針的过程中說明了一些什么問題呢？我們有那些主要的体会呢？

第一，經驗証明，統一領导、分級管理是国家預算管理工作的正确方針，是正确处理中央預算和地方預算、財政部門和各业务部門相互关系的重要原則。这个关系处理得好，就能够在保証中央統一領导和統一計划的前提下，把各方面的积极因素調动起来，从而更好地完成各項預算任务。但是在貫徹执行統一領导、分級管理中所采用的具体作法和具体形式，又必須根据当时的政治任务經济形势，根据党在各个时期的方針政策以及預算管理工作的发展状况，进行必要的調整和改进。当客观情况要求我們集中多一些的时候，就应該把那些可以集中和必須集中的財力和財权集中上来，但在强調集中时还必須发揮各方面的积极性；当客观情况要求多分散一些的时候，就必須把那些适宜于放給地方的財力和財权下放給地方，但在下放权責的时候，必須保証中央的統一領导。总之，就是在保証統一領导和統一計划的前提下，根据各个时期的客观要求，来灵活地处理集中和分散的問題。实践說明，在全国解放初期，如果沒有当时的統一，要克服十几年来的通貨膨脹，克服当时的困难，取得財政收支平衡和物价稳定，那是不可想象的。大跃进的1958年，如果沒有当时那种大量的放权放責的措施，要保証各个地方胜利完成国民經济大跃进的任务那也是不可想象的。但当企业事业大量下放，国民經济和預算收支高速度增长，地方机动財力增加过多的情况下，如果对1958年的財政体制仍不加以改进，那就不能保証国民經济的繼續跃进和有計划按比例的发展，就不能保証全国一盘棋方針的貫徹。因此，預算管理的集权和分权，預算資金的集中和分散，以及各級預算保留机动力量的大小，必須依据当时的客观情况而定，必須服从各个时期国家社会主义建設的基本任务。

第二，十年来的事实說明，在各級預算間划分收支范圍时，必須按照国民經济計划的要求，照顧到各項事业的輕重緩急和各級預算的收支特点，保証各級預算都拥有相应的資金，以完成計划所規定的各項任务。在划分收入項目时，一方面必須保証重点建設的需要，另一方面必須促使地方关心生产和关心全国性收入，使地方旣注意主要收入，同时也不放松次要收入。此外还必須照顧到各級預算对收入来源的管理和簡化手續。过去，我們一般都是按照各項收入的不同来源及其性質，分別为固定收入（固定属于中央預算或地方預算）、固定比例分成收入（按一个固定的比例在中央預算和地方預算之間分成）和調剂分成收入（分成比例不固定，根据地方支出需要一年一变）。把比較集中和經常可靠的收入尽多地划給中央，并把某些大的收入按一定比例分給地方；把某些比較零星分散的地方性的收入全部划給地方。这种划分办法，在过去地方預算收支比重較小和收入来源比較分散的情况下，是完全必要的。但是随着1958年各項企业事业管理权限的大量下放，地方預算的收支范圍迅速扩大以后，以上那种划分收入的办法，就显得手續复杂，不易为群众所掌握，不便于取得各方面的支持和关怀。同时，为了促使那些只用固定收入就可以解决本身支出的地方更加关心全国性收入，1959年采用了总額分成的办法，不再划分固定收入和分成收入。这个分成方法的好处是簡便易行，而且还可以

把所有收入都和地方联系起来，大大发揮地方积极組織全国性收入的作用。当然这种分成方法也还存在着个別的缺点，可能在一定程度上影响个別地方忽略一些零星收入的組織工作，但是这个缺点只要各級領导机关加强对收入工作的督促检查，保証把应該收的錢都收进来，是完全可以克服的。

第三，对地方預算实行总額控制，下放預算調剂权限是把“条条”和“块块”、集权和分权、統一計划和因地制宜更好地結合起来的重要做法。我們为了使国家預算和国民經济計划更好地結合起来，控制国家預算的收支平衡，在地方安排預算以前，国家要首先頒发一个預算控制指标，作为地方安排預算的依据。国家所頒发的控制数字，只是控制总額，就是說在收入总額不減少、支出总額不突破的条件下，地方可以根据統一計划、統一政策的原则，对各类收支因地制宜地加以統筹規划和具体安排。在預算确定以后的执行过程中，又要給予地方一定預算調剂权限，使之更好地完成建設計划和事业計划，积极扩大积累，节約开支，把可以节約的錢节省下来，用到急需的事业上面。

对地方預算实行总額控制以后，一方面地方政府可以在保証完成国家建設計划的前提下，根据当地情况調剂使用預算資金；另一方面还应当注意发揮“条条”的积极作用。总額控制、权限下放，是預算管理工作依靠各級党委的領导、貫彻执行群众路綫的重要措施，这种做法不但可以保証“块块”对本地区收支的統筹安排，而且可以保証国家統一計划的实现。

第四，为了充分发揮地方发展生产、培养財源的积极性和解决某些地方性零星开支的需要，允許地方有一部分机动財力是完全必要的。因为我国是一个有六亿多人口的大国，不可能把所有的大小事业和各項国家資金一律包括在統一的国民經济計划和国家預算以內，不可能叫各地方事无巨細一律向上申請拨款，因此也不可能把全国的机动財力都集中到中央，而必須使地方也有一定的机动財力，以便他們去发展某些地区性的事业，解决地方某些临时性的需要，充分发揮地方的力量和群众的力量，貫彻用两条腿走路的方針，多快好省地建設社会主义。但是对地方的机动財力应当保持在一个适当的范围和数量以內，不能过多过大。因为只有由国家把主要財力集中起来，才能保証国民經济的順利发展，加快建設速度。現在，地方預算的机动財力有了迅速的增加，除了預算中安排的預备費以外，地方超收的分成以及节約下来的开支，都是地方預算的机动力量。此外，地方預算的上年結余和各种預算外資金（包括各种附加收入和某些零星收入等），也都由地方自行掌握、自行安排使用。这就需要今后对这部分机动財力加以适当的整頓，不但要在数量上加以控制，而且国家还必須掌握这些資金的安排和使用情况，以便在安排国民經济計划和国家預算时加以通盘考虑，便于綜合財政計划的編制。尤其是用这部分資金安排基本建設的时候，更需要結合整个的物資供应情况，全面平衡。

× × ×

十年以来，我們在国家預算管理工作中是正确地执行了統一領导、分級管理的方針的，这对我国預算的发展和巩固，对国民經济計划的胜利完成，都起了重大的作用。目前我国国民經济正在繼續跃进，我們必須更好地处理各級預算間的相互关系，更好地把中央的力量和地方的力量、国家的力量和群众的力量、財政部門的力量和各业务部門的力量充分地結合起来，更好地把統一計划和因地制宜結合起来，把各方面的积极因素都充分地調动起来，以便最有效地积累和分配国家建設資金，保証国家預算和国民經济計划的胜利实现。

十年河南財政的回顧

陈 淇 安伯康 刘星三

十年来，河南省的財政工作，和其他各項工作一样，在党中央、毛主席的英明領导下，在中共河南省委的正确領导下，經历了光荣的路程，取得了伟大的成就。

十年前，由于帝国主义、封建主义和官僚資本主义的长期的残酷的掠夺和剝削，河南省的国民經济遭受到极度破坏，解放以后，財政上存在着严重的困难。当时全党和全国人民面临的基本任务，就是为争取国家財政經济状况的基本好轉而斗爭。在这一斗爭中，河南省的財政工作，認眞貫彻执行了前政务院关于統一国家財政經济工作的决定，大力整頓了收入，节約了支出，战胜了財政困难，迅速扭轉了国民党遺留下来的通貨膨胀，物价飞涨的局面，保証了經济的恢复和重点建設，并且支援了抗美援朝的斗爭，对提前实現国家財政、經济状况的根本好轉作出了貢献。

第一个五年計划开始以后，保証国家工业化資金的需要，便成为財政工作的一項首要任务。为了适应建設时期的新要求，河南的財政工作，进一步从供給財政轉变到建設財政，积极地为国家积累了建設資金，并且监督了資金的节約合理使用，从資金供应上保証了第一个五年計划的完成和超額完成。

1958年以来，在党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的光輝照耀下，各个战綫上出現了一个万馬奔騰的全面大跃进的新局面。根据总路綫的要求，財政工作的基本任务就是高速度地积累資金，全力支持工农业生产大跃进。为了实現这一要求，广大財政干部在各級党委的正确領导下，进一步加强了政治观点、生产观点和群众观点，認眞地貫彻了依靠全党全民办財政的方針，从促进生产入手，千方百計地增加了收入，保証了建設資金的及时供应，因而在工农业生产的大跃进中起了积极的促进作用。

十年来，国家的社会主义建設事业一日千里的飞跃发展，財政工作的面貌也随之日新月异。在工农业飞跃发展的基础上，河南省財政收入不断地迅速增长。如以1950年为基数，到国民經济恢复时期結束的1952年，已經上升为1.61倍；經过第一个五年計划，到1957年又上升为2.69倍；大跃进以后，財政收入更以空前的速度增长着，1959年将达到6.87倍。

在各类收入中，增长速度最快的是企业收入。建国以来，由于国营企业的迅速发展和对資本主义工商业社会主义改造的基本完成，1959年国营企业和实行定息的公私合营企业利潤的收入将比1950年的企业收入增长3,108倍，为1959年总收入的47.94%。工商稅收在生产发展和商品流轉扩大的基础上，也有了很大的增长，1959年預計为1950年的8.89倍。建国初期，农业稅曾經是財政收入的主要来源，由于从1953年起，党采取了稳定农民負担的政策，虽然粮食产量1959年将比1950年增长169%左右，而农业稅却增长得很少。上述情况充分說明了河南省財政收入的增长，完全是依靠生产的发展，特别是依靠社会主义經济的发展，因而是建立在极其巩固的基础上的，充分显示了社会主义制度的优越性。

随着財政收入的迅速增长，除按計划完成了上交中央的任务以外，我省的財政支出也有了很大的增加。如以1950年为基数，1952年增加到3.46倍，1957年又增加到9.05倍，1959年預計达到26.27倍。从各类支出看，經济建設支出增长最快，十年中增长177倍；社会文教支出增长18倍；行政管理費增长3.23倍。各类支出中的基本建設投資額1959年将比1951年增长28.3倍。

支出的增加，大大地促进了社会主义經济建設

和文教卫生事业的发展以及人民物質文化生活水平的提高。从1953年到1958年已經建成的基本建設項目有5,177个，其中限額以上的21个。在工业方面已完成2,965个建設項目，其中限額以上的有17項，这些厂矿均已投入生产。由于基本建設規模的不断扩大，1958年全省工业产值比1950年增长了12倍左右，占工农业总产值的比重由13.8%增长到40%左右。过去河南是一个少鉄缺鋼的省份，現在已經办起60多座鋼鉄厂，初步奠定了河南現代化鋼鉄工业的基础，成为全国产鉄的重点省份之一。在农林水利方面，除了国家的巨額投資以外，还貫徹执行了小型事业，依靠群众自办为主的方針，因而广泛动員了群众的人力、物力和財力，大大加速了事业的发展。在文教卫生方面，兴建了很多学校、医疗机构，人民的生活水平有了显著的提高。全省职工平均工資1958年比1950年增长了1.2倍，农民交納农业税以后的余粮，1958年比1950年增长了1.6倍。

如上所述，河南省的財政工作十年来在大力动員資金和合理分配資金、促进社会主义建設事业的迅速发展方面，成績是巨大的。这些成就的取得，首先是由于在党中央、毛主席的英明領导下，在中共河南省委的直接領导下，全省人民，特别是工人和农民，发揮了高度的劳动热情和創造性，克服各种困难，完成和超額完成了工农业生产計划的結果。毛主席早就指出过：“未有經济无基础而可以解决財政困难的，未有經济不发展而可以使財政充裕的。”生产的发展，經济的繁荣，是財政收入增长的物質基础。河南省財政收入增长的速度与工农业生产增长的速度是相适应的。如1958年的財政收入比1957年增长92.7%，其所以能有这样空前的增长速度，最根本的原因就是1958年我省工农业生产的巨大跃进，为財政收入开辟了广闊的財源。由此可見，工农业生产的高速度发展，是財政收入迅速增长的决定性因素。

其次，成就的取得，还由于在財政工作中貫徹执行了党的总路綫和方針政策。財政是国家对国民收入进行分配和再分配的一种手段，是阶級斗爭的一个主要工具，并且对国民經济的发展有着重要的促进作用。因此，財政工作应当根据各个时期的經济情况和阶級关系，貫徹执行党在各个时期的总路綫总政策，为完成各个时期的政治經济任务而发揮自己的作用。这一精神象一条紅綫一样貫穿在十年来的河南財政工作中。

在工商税收方面，在三大改造基本完成以前，为了适应各种經济成分并存，特别是資本主义經济和个体經济大量存在的复杂情况，在税收制度上，对社会主义經济和資本主义經济，貫徹了“公私区别对待，繁簡不同”的原則；对資本主义經济，貫徹了利用、限制与改造的政策精神，积极引导資本家发展有利于国計民生的經营活动，限制其不利于国計民生的經营活动，并且根据他們接受社会主义改造的不同程度，分別采取不同的征税办法，以促使其接受改造。这些政策，对于保护社会主义經济的发展，利用、限制和改造資本主义經济，都发揮了重要作用。当社会主义改造基本完成以后，为了适应新的情况，逐步进行了税制改革，合并了税种，調整了税率，簡化了納税办法，因而有利于社会主义企业的生产与經营管理，促进了社会主义經济的发展。

在农业税方面，在土地改革以前，实行了有免征点的差額較大的累进税制，对地主、富农按高額税率征收，对中农特别是貧农，按較低的税率征收，对收入极少的貧农則予以免征。同时，对出租、自耕、佃耕等不同性質的收入采取不同的計税办法。这样，就从經济上打击了地主富农，保护了中农，扶持貧雇农发展了生产，改善了生活。土地改革完成以后，为了限制农村資本主义发展，促进农业合作化，改行了差額較小的累进税制。同时，从1953年起，实行依率計征、依法减免、增产不增税的政策，把农业税征收总額稳定在1952年实际征收的水平上。在生产增长的基础上，負担占实产量的比重相对降低，1952年为12.5%，1958年下降到7.1%。这对鼓励农民增产的积极性，进一步巩固工农联盟，具有重大的政治、經济意义。同时，从1956年起，随着农业的合作化，对农业税又逐步作了修

改，先由按戶征收过渡到按社征收，接着又实行了比例税制，并对个体农戶实行加征一部分税額的办法，从而进一步适应并且有利于农村的社会主义經济的发展。

在企业收入方面，促进企业的經济核算，促进生产的发展，保証积累的增长，始終是制訂企业收入制度的基本出发点。前几年，实行了提取企业奖励基金及超計划利潤分成办法，对发揮企业的生产积极性起了一定作用。1958年进一步实行利潤留成制度，不仅大大减少了資金上交下拨的繁杂手續，而且扩大了企业使用資金的机动权限，便于企业統一安排生产，并从物質利益上鼓励企业增加生产、增加收入的积极性。对公私合营企业的財务监督，在实行定息以前，貫彻了“四馬分肥”的原則，保証了国家的税收、企业的积累、职工的福利和私方的合法收益；实行定息以后，除按时发放股息外，执行了国营企业的財务管理制度，从而进一步把合营企业納入了社会主义的軌道。

在支出的分配方面，根据党的建設社会主义的各項方針，貫彻执行了“保証重点、照顧一般”的原則，首先集中力量保証了重点建設项目的資金需要，以促进国民經济的技术革命，加速实現国家工业化。从1953年到1959年，基本建設投資总額将达19.37亿元，为財政支出总額的46.4%。1958年，为了貫彻执行工业与农业并举，中央工业与地方工业并举，以鋼为綱，全面跃进等方針，农林水利支出和地方工业支出均有很大的增长。和1957年比較，农林水利支出增长2.16倍，地方工业支出增长14.23倍。人民公社化以后，財政拨款8,150万元，帮助經济力量比較薄弱的人民公社和生产队发展生产，因而促进了生产的发展和人民公社的巩固和提高。在发展生产的同时，对各項事业发展所需經費和行政管理費也作了适当安排。

由于在財政資金的集中和分配过程中，貫彻了党的方針政策，因而在合理調节各阶层收入，发展社会主义經济，利用、限制、改造資本主义經济，促进农业合作化，巩固工农联盟，保証社会生产的不断高涨等方面，都发揮了巨大作用，从而为財政收入的增长开辟了广闊的道路。

再次，十年来財政工作的成就，也是与堅持貫彻勤俭建国的方針，深入持久地开展增产节約运动分不开的。增产节約，勤俭建国是扩大社会主义积累，建設社会主义的基本方法。河南省各級党政領导、各部門、各单位，不断向全省人民和全体工作人員进行了勤俭建国的思想教育，經常开展增产节約运动。在增产节約运动的推动下，国民經济各个环节上的潜力象泉水一样涌現出来。例如，我省各个工业局所属企业的劳动生产率1957年比1952年提高了1.2倍，产品成本有了很大降低，以1958年与1952年比較，电力降低73.89%，原煤降低25.08%，21支紗降低6.77%，火柴降低25.81%，电池降低56.28%；利潤率1958年比1952年提高了20.8%。基本建設在保証質量的原則下，压縮了非生产性投資，合理降低了輔助性建筑的标准，从而降低了工程造价。机关、学校、团体的公用經費及設备購置，进行了严格控制，提倡艰苦朴素，反对鋪张浪費，并且在社会上造成节約光荣的风尚。正因为全省人民在各个战綫上辛勤劳动，艰苦奋斗，克勤克俭，精打細算，才不断克服了前进道路上的各种困难，使生产不断发展，使財源日益充裕，使社会主义建設事业突飞猛进。

財政工作之所以取得成就，最根本的原因还由于依靠党的领导，坚持政治挂帅，走群众路綫，貫彻执行了全党全民办財政的方針。党的領导是一切工作取得胜利的根本保証。財政上的一收一支都体現着党和国家的政策，关系到社会主义建設和广大人民的生产和生活。因此，它是一項重要的政治工作，必須紧密依靠党的領导，坚持政治挂帅，才能把工作做好。河南財政工作一向是在各級党委的直接領导下进行的。各級財政部門經常向党委汇报工作情况，听从党委的指示，并且时时刻刻以自己的业务工作来为党的中心工作服务。同时随着社会主义革命与建設形势的发展，在各級党委的領导下，不断用馬克思列宁主义和毛泽东思想教育干部，批

判克服右傾保守思想，开展社会主义与資本主义两条道路、先进与落后两种思想的斗爭，从而提高了干部的政治覺悟和工作积极性，培养了一支坚强的財政干部队伍，使財政工作适应了形势发展的需要。在1958年的大跃进中，我們深深体会到，只有在党的領导下，加强了政治观点、生产观点和群众观点，批判糾正了那些单純財政观点、消极平衡观点、片面强調財政监督的思想以及其他脫离政治的傾向；只有解放了思想，破除了迷信，扫除了三风五气，树立了敢想敢說敢做的共产主义风格，一句話，只有依靠党的領导，坚持政治挂帅，才是財政工作大跃进的根本保証。

財政工作必須依靠广大群众，走群众路綫，才可以把工作做得轟轟烈烈，多快好省。十年来，在依靠群众办財政方面，取得了显著成效。如在解放初期，发动农民群众开展反黑地反瞞产斗爭，掀起千軍万馬的交納爱国公粮的高潮；在对資本主义工商业征收工商稅的工作中，依靠职工店員护稅，开展反偸漏斗爭，同时采取民主評議方法，組織爱国納稅等，这都是行之有效的办法。1958年根据党的社会主义建設总路綫，进一步明确提出依靠全党全民办財政的方針以后，財政工作中的群众路綫，在各个方面又获得了新的发展。如在財政管理体制方面，根据統一領导、分級管理的原则，适当扩大了专、市、县管理財政的权限，进一步发揮了各級党委因地因事制宜大力組織收入和合理安排支出的积极性和主动性，加速了地方經济建設和文化事业的发展。在企业財务管理方面，在企业的集中領导下，实行分級管理，推行班組核算，組織职工群众参加成本管理和成本核算，使成本工作由少数計划人員和財会人員的工作变为群众性的工作，这就进一步調动了职工群众精打細算、增加生产、降低成本的积极性。在工商稅收方面，开展稅政宣传，把政策办法交給群众，发动群众鳴放辯論，組織企业納稅单位自查、互查，形成了前所未有的全民办稅的高潮。在基本建設投資拨款方面，推行了投資包干的办法，有利于当地党委加强对基本建設投資的領导，促进了部門之間的协作，进一步发揮了主管部門和建設单位加强財务管理、加强經济核算的积极性，因而节約了国家投資，加快了工程进度，扩大了建設規模。行政、事业經費方面推行了預算包干的办法，同样在发揮各单位合理使用資金的积极性方面收到了显著的效果。在財政工作其他各方面，群众路綫也都有新的发展。在依靠全党全民办財政的同时，財政部門本身的紅旗竞賽运动，也是群众路綫的具体运用。开展群众性的工作竞賽，是政治工作和业务工作相結合的一种形式，是調动广大財政干部工作积极性的有效办法。1958年以来，全省財政系統認眞的貫徹了党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，深入地持久地开展了轟轟烈烈的紅旗竞賽运动。在运动中，坚持政治挂帅，加强了思想領导和組織領导，围繞党的中心，抓規划，抓指标，抓措施，插紅旗，立标兵，鼓干劲，定期检查評比，及时总結推广先进經驗，使运动一环紧套一环，一浪高过一浪地、蓬蓬勃勃地向前发展，从而保証了工作任务的完成。

十年过去了。在这十年中，河南省的財政工作在党的領导下，取得了伟大的成就，有力地促进了社会主义建設事业的发展。在总路綫、大跃进、人民公社的光輝旗帜下，河南全省人民和全国人民一道，意气风发，斗志昂揚，干劲冲天，正在为提前在今年內完成第二个五年計划的主要指标，并且求实現在主要工业产品的产量方面提前在十年內赶上英国的口号而英勇奋斗。国家的社会主义建設事业正在以更大的規模一日千里地向前发展，財政工作所負担的任务比以前更加艰巨了。为了更好地完成党交付給我們的光荣任务，全省財政干部应当更紧密地依靠各級党委的領导，貫徹群众路綫，不断地反对右傾保守思想，在党的总路綫的光輝旗帜下，鼓足更大干劲，謙虛謹愼，戒驕戒躁，踏踏实实地做好工作，高速度地积累資金，在社会主义建設事业中发揮更大的作用。

（本文作者陈洪是河南省財政厅厅长，
安伯康、刘星三是副厅长）

做好财政工作的几点体会

陈　德　京

黑龙江省是个解放較早的地区，資源丰富，潜力很大，十年来，經过国民經济的恢复和有計划的建設，現在已經成为国家的以重工业为中心的、以現代化大型企业为骨干的重要工业基地之一，也是国家的一个重要农业地区。从旧日被称为“北大荒”的經济落后地区变为一个富饒美丽的地方，这是一个伟大的历史性的变化。在这个巨大的变化中，財政作为党和国家的重要工具之一，对促进生产建設事业的飞速发展，起了它的积极作用。

十年来，在党和政府的正确領导和广大群众的支持下，我省財政工作和全国各地一样，取得了很大成績。我們的工作任务一貫地是从增加生产、扩大物資交流方面更好地培养財源，积极增加收入，大力节約非生产开支，以保証国家的重点建設，加强国防力量，并进一步改善劳动人民的生活，这样就发揮了財政工作在社会主义建設和社会主义改造中的积极作用。特别是1958年以来，随着社会主义建設的大跃进，全省財政干部遵循着党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，大力促进生产，开辟財源，組織收入，管好支出，財政工作上也出現了大跃进的局面。

十年来，我省在財政工作上所取得的主要成就是：首先，在生产发展的基础上高速度地积累了資金，对保障供給，支援抗美援朝的斗爭和国家的社会主义建設，发揮了重要的作用。十年当中，全省財政总收入平均每年递增38%，上繳国家的占預算收入总額的48.8%，其中1959年向国家上繳的收入为預算收入总額的50%。其次，通过財政工作，有力地配合了党在每个时期的方針任务的实現。貫彻执行了对社会主义經济和資本主义經济“区别对待，繁簡不同”的稅收原則，稳定了农民的負担，从而发揮了財政稅收工作調节各阶級收入，巩固工农联盟，保护与发展社会主义經济，利用、限制、改造資本主义工商业的作用。再次，合理地分配了資金，促进了生产建設事业的发展，并在发展生产的基础上，逐步地改善了劳动人民的物質与文化生活。在十年当中，我省預算支出每年递增54.8%。在支出总額中，經济建設費占59.5%，社会文教費占23.1%。最后，通过加强財务管理、財务监督，促进了企业經济核算，貫彻执行了勤俭建国、勤俭办一切事业的方針，推动了全民性增产节約运动的开展。

十年来，我省財政工作的經驗是丰富的，根据我們的体会，主要有以下几点：

一、必須树立依靠党的絕对領导，发动群众办財政的思想，不断克服单純財政观点和单純业务观点，使財政工作成为党和国家手中一个有效的工具。財政工作是一項綜合性的工作，也是一件群众性的工作。它同国民經济各部門密切相联，同广大群众的生活息息相关，既关系到生产，又关系到消費。因此，离开党的領导和群众路綫是不可能做好的。几年来在我省財政工作上曾存在过依靠党，发动群众办財政，还是依靠少数人办財政．这样两条路綫、两种方法的斗爭。整风运动以后，由于加强了政治、生产、群众三大观点，財政工作的面貌有了很大的改变，不仅更进一步地密切了上下左右的联系，而且在发展生产的基础上增加了收入，在保証事业发展的前提下节約了支出。根据我們实践中

的体会，依靠党的領导，一个重要标志就是看財政工作同党的中心任务的关系是否摆得对头。党的中心任务是不断发展我国的生产力。发展生产，需要財力支援和核算生产成果，而生产发展了，財政收入也就有了充裕的源泉。这說明，把党的中心任务和財政工作紧密結合起来，在保証党的中心工作完成的前提下，发动群众来完成財政工作任务，是必要的，而且是可能的。历年来，党对財政工作一向是重視的，在布置安排中心工作时，都指出了財政工作的方針与要求，这是做好財政工作的根本保証。但在党委領导抓紧財政工作的同时，財政部門还必須主动地向党委汇报工作，积极参加中心工作，配合中心工作，发揮財政部門应有的作用。在1958年冬季，我省在开展財政工作的群众运动中总結了“依、促、挤”（即依靠党、依靠群众，促进生产、开辟財源，結合中心、有空就挤）的三字經驗。我們認为，这个經驗在今后工作中还是应当繼續运用的。

应当指出，强調政治挂帅，强調发动群众办財政，决不是否定財政业务工作的作用，决不是意味着这可以削弱財政专业机构了。大家都了解：业务工作失去政治領导，就等于失去灵魂，业务工作离开了广大群众，就失去了基础。但光有政治，沒有业务，那政治就会沒有实际的內容；群众运动离开了业务工作，也就不会收到更大效果。因此，必須把这两方面統一起来。今年从上半年开始，我省各地都在去年大跃进的基础上进一步整頓健全了財政机构和必要的規章制度，取得很大成績。今后，还应不断加强。

二、經济决定財政，財政又能影响經济。因此，認眞貫彻財政工作的方針，从生产发展中增加財政收入，并通过財政工作来促进生产的发展，就具有十分重要的意义。早在1942年毛主席就指示我們：“发展經济，保障供給，是我們的經济工作和財政工作的总方針。”“未有經济无基础而可以解决財政困难的，未有經济不发展而可以使財政充裕的。”十年来的我省財政工作的实踐証明，这是一个顚扑不破的眞理。回顧十年来，我們所以能够克服了解放初期財政上的困难，从胜利走向胜利，正由于認眞貫彻执行了这个方針。当建国初期，財政情况极不充裕的时候，我們解决困难的办法，除了把接收敌伪的烂摊子，用来发展生产，增加部分收入以外，主要依靠发动机关、部队、团体、学校实行生产自給；以后，逐步地办起了一些工业，以这些生产性收入来保証供給，而沒有采取加重人民負担的办法。在国民經济逐步恢复起来，財政上由供給財政轉向建設財政之后，財政工作的重点及时地轉到加强企业財务管理方面，促进企业貫彻經济核算制，提高产品質量，增加产量，挖掘內部潜力，降低成本，增加积累。因为建設資金的积累，必須依靠发展生产，依靠降低成本和提高劳动生产率，沒有也不能采取其他的方法。在第一个五年計划期間，全省企业劳动生产率提高了55.3%，产品成本平均每年递降8.86%。特别是1958年以来，随着生产大跃进，全省企业成本降低了11%，这在我省历史上是空前的。同时，各地財政部門普遍开展了帮助企业解决产、供、銷方面存在的困难問題，实行部門大协作，以及从生产入手，开展多种經营，增加县乡財政收入，因而，取得了显著的成效。

十年来的实踐表明，从生产出发，通过財政工作的分配和核算，来促进生产的发展和改善人民的生活，是十分正确的。在这个思想指导之下，应当紧紧地抓住了两方面的工作：一方面要积极地筹集和合理分配发展生产所需的資金；另一方面要通过分配、核算来加强財政监督，使企业、事业部門能够用最少的人力、物力消耗来取得最大的經济效果。十年来，从我省地方財政中安排的經济建設的投資情况来看，用于工业建設和交通运輸的为投資总額的52.1%，用于农业、林业、水利、气象的支出为40.3%，用于城市建設的为6.4%，其他为1.2%，这就有力地支持了生产建設事业的发展。

在財政工作同生产的关系問題上，几年来在我省財政干部中間曾出现过两种片面的观点。一种是認为“生产是生产部門的事，財政部門可以不必过問”，把自己的工作局限于財政收支的小圈子里；

另一种是离开財政部門本身的任务去单純的"搞生产"，忽視了組織收入与掌握支出。我們过去曾及时地批判和糾正了这两种思想傾向，今后还須經常注意防止这些片面思想的产生。

財政同經济关系既然十分密切，財政干部就必須經常了解与研究經济情况，掌握財源。这不但是为了工作上心中有数，而且也便于提供領导上及时根据經济发展变化动向采取措施，考虑决策。

三、經常开展增产节約运动，对解决財政問題，保証財政預算的积极平衡起着决定性的作用。建国以来，党經常号召我們开展群众性的增产节約运动，以发展生产，增加积累。我們热烈地响应了党的号召，因而几年来的效果极为显著，不仅增加了生产，增加了財政收入，而且厉行了节約、压縮了非生产性开支。仅以今年增产节約运动为例，全省通过节約事业行政費和企业間接費用，就可减少开支5,000万元左右。如果把这笔資金用到生产建設上去，可为大型鋼鉄联合企业增加年生产能力25,000吨以上，可建起5个年产4万吨以上的大型化肥厂，可建起15个拥有2万个紗錠的紡織厂。至于通过增加生产而扩大的財政收入，其数字更是大为可观的。

財政的收支是互相联系而又互相轉化的。收入是为了保証支出，支出的好又会带来新的收入，因此，在工作中，我們应当反对消极的平衡，反对在掌握支出上不考虑实际需要，单純"扣""压""拖"的作法。应当看到，在一定条件下，减少非生产性支出就意味着相对地增加收入。当然，不仅是非生产性的支出要节約，就是生产性支出中能够撙节下来的部分也必須撙节下来，而不能有所忽視。因此，我們必須把抓好收入和抓好支出同时并举。否則，就不能算做全面的完成財政工作任务。

妥善安排預算和認眞执行預算，是財政工作的两个重要环节。几年来，我省由于遵循毛主席提出的"增产、节約、多留后备力量，是巩固国家預算的可靠的三道防綫"的指示（注），因而預算收支都是平衡的。但在实际工作中，也有某些財政干部对"平衡"的理解不够完整和全面，一方面产生过消极平衡、机械平衡的偏向；另一方面，也出現过干脆不要"平衡"的情緒。这都是片面的。經过及时指出，已經糾正。从几年来工作中，我們認識到正确的态度应当是从发展生产出发，按照国民經济有計划按比例发展的規律，积极开辟財源，增加收入，保証生产建設的开支，同时尽力紧縮一切不必要的开支。在預算安排上不但切忌打赤字預算，而且为了保証国家經济建設，还应当有一些适当的机动，但机动不能过多。

四、正确貫彻执行統一領导、分級管理的原則，充分地发揮各級管理財政的积极性。統一領导、分級管理是民主集中制在財政工作上的体現。建国以来，財政体制虽然經历了几次变化，但一直是貫彻了"統一領导、分級管理"这一重要原則的。从我省解放較早的具体特点来看，地方財政在1949年前就逐步实行了集中統一，这就为貫彻执行中央在建国初期提出的經济上的"三統"（統一財政收支，統一物資調度，統一現金管理）打下了良好基础；当时，原中共黑龙江和松江省委都提出了在全省統一領导基础上省县适当分工和省县各为一級財政的方針，这对迅速实現財政情况的基本好轉起了积极作用。1953年在抗美援朝战争已获得胜利的基础上，根据必須保証財政收支平衡、稳定物价以及必須集中財力、物力与人力用于国家重点建設的要求，强調了集中統一。1954年省对县市实行了"財政收支双包干"。1958年以来，在执行統一領导、分級管理的財政体制上又有了新的发展。

統一領导、分級管理是一个問題的两个方面。統一領导是分級管理的前提，分級管理是統一領导的基础。几年来，我省財政工作上既不断地解决了財政体制上不利于发揮地方和群众管理財政积极性的問題，調整了上下关系，又不断地反对了某些財

（注）轉引自邓小平同志："关于1954年国家預算草案的报告"，財經出版社，"1954年国家預算"，第20頁。

政干部不顧大局，忽視集中統一的本位主义、地方主义和分散主义的錯誤傾向。特别是1959年以来，进行了全国一盘棋的思想教育，大大加强了財政干部的全局观念，在工作上把积极性、組織性、計划性結合到一起，从而获得了很大成績。

几年来我省在部分行政事业部門和基本建設部門中推行了支出包干的办法，有一定的收效。从这項工作中我們体会到包干是在統一計划下，在群众监督的基础上进行的。包干并不意味着可以削弱計划性和財政监督。相反，这是为了在調动广大群众积极性的基础上加强监督，加强計划性。当然，对現行的各种財政包干办法，还有待我們作进一步的研究和总結。

五、正确处理积累和消費的比例关系，这是发揮財政工作在国民收入分配中的作用的重要环节。合理地解决积累和消費比例关系的意义，就是要将集体的、長远的利益和个人的、当前的利益正确地結合起来，使之既有利于国家經济建設，特别是工业建設的迅速发展，又有利于个人消費水平在发展生产的基础上逐步提高。在第一个五年計划期間，我省財政收入占国民收入的比重一般在30%左右（1953年为30.8%，1954年为34.7%，1955年为2.1%，1956年为31.4%，1957年为30.5%），1958年生产大跃进，我省財政收入也只占国民收入的27.4%。而財政收入中还有很大部分間接地用于消費。这个比例既促进了国民經济的飞跃发展，又保証了人民物質和文化生活水平的不断提高，是合理的。以工人、农民的生活提高为例，十年来全省职工平均工資增长了两倍多，农民購买力增长了3.5倍。国家对农民不仅实行了稳定負担的政策，而且还通过发放貸款3.4亿元，調整农副产品价格，增加农民收入，以及向人民公社投資等一系列措施，帮助农民发展生产，改善生活。

根据几年来的經驗，我們認为財政部門在正确处理积累、消費的比例关系的工作上应抓住調查研究，掌握政策，管理資金，控制預算等四个方面。通过財政工作，严格財务管理，加强基本建設的計划管理，防止把流动資金用于基本建設，防止財政資金和信貸資金的混用，特别是預算外自籌資金的来源与用途，要加以切实掌握，严格管理。因为这些工作牽涉到国民經济計划和积累消費的比例关系，牽涉到整个建設速度，所以，是决不能忽視的。

十年来我省財政工作在党和上級的領导和群众支持下虽然取得了很大成就，但与全国先进水平比較还存在很大距离。同时，当前在小部分財政干部中还存在着右傾保守畏难松劲情緒，工作开展的还不平衡。因此，当庆祝伟大的建国十周年的时候，我們全体財政干部都应当鼓足更大的干劲，在党的八届八中全会精神的指导下，苦干实干巧干，掀起一个紅旗运动的新高潮，为把我省財政工作提高到一个新的水平而努力。

（本文作者是黑龙江省財政厅厅长）

清平乐

·明奇·

山川錦綉，
处处笙歌奏。
亿万人民呼万寿，
共頌英明領袖。

十年伟业丰功，
神州旭日方升。
薄海欢逢嘉节，
全球吹遍东风。

四川省十年財政工作的巨大成就

张呼晨

中华人民共和国成立已經十周年了。建国十年来，四川省的財政工作，遵循着党的总路綫，遵循着毛主席指示的“发展經济，保障供給”的財經总方針，在省委和省人委的正确領导下，依靠全省广大人民的热烈支持和全体財政干部的共同努力，对于配合民主改革和社会主义改造，恢复国民經济，支持国家社会主义建設，促进地方工农业生产的发展等方面，都发揮了积极的作用，取得了显著的成績。

十年来，全省財政收支有了高速度的增长，总收入达到110.5亿元（1959年系預算数，下同），除上解中央支持国家經济建設的部分外，地方的收入为56.6亿元，全部安排了支出。地方財政收支，以1959年与1950年比較，各增长16倍以上。財政收支的来源与比重也起了根本的变化。在財政收入方面，解放初期由于四川地区遭受国民党反动派的破坏极为严重，經济尙待恢复，当时主要是依靠农民繳納的公粮。到1957年，由于城市工商企业的迅速发展，城乡物資交流的逐漸扩大，工商各稅已占到总收入的54.6%，农业稅相对下降为26.2%，企业及事业收入相应上升为12.4%。到了大跃进的1958年，由于国营經济的飞跃发展，企业及事业收入已跃居于占总收入的第一位。在繼續跃进的1959年，企业及事业收入更上升到占总收入的50.2%，而工商各稅与农业稅则下降到占总收入的31.9%和12.2%。在社会主义經济不断发展和壮大的情况下，在財政总收入中，来自社会主义經济的收入，已从1950年的3.1%，上升到1959年的97.2%。財政支出的变化也很明显。解放初期，由于人民政权刚刚建立，主要力量集中在恢复社会秩序，进行民主改革，和对国民党旧軍政人員又采取“包下来”的政策，因而，在我省1950年的財政总支出中，行政管理費为总支出的72.8%，社会文教費和經济建設費则为16.9%和5.4%。第一个五年計划期間，供給財政已逐步轉向建設財政，但由于我省还不是重点建設地区，因而經济建設支出仍只为总支出的24.2%。大跃进的1958年，生产建設事业全面发展，財政支出中的經济建設費有了很大的增长，占到总支出的68.2%，跃居于第一位。繼續跃进的1959年，我省財政支出中的經济建設費上升到73.2%，社会文教費和行政管理費则下降为15.3%和9.6%。

为了保証地方經济建設事业的发展，十年間我省用于經济建設的支出共达27.58亿元，为財政支出总額的48.1%，1959年的經济建設支出比1950年增长了233.5倍。同时，在經济建設支出中有很大一部分資金是用于基本建設的。第一个五年計划期間，基本建設投資每年平均占到經济建設支出的65.1%；繼續跃进的1959年更上升到72.1%，投資金額比第一个五年計划期間基本建設投資总額还多1.74倍。在保証发展地方經济建設所需資金的同时，我省十年用于社会文教卫生事业方面的支出共达16亿多元，占同期財政支出总額的27.9%。从絕对数看，1959年比1950年增长了14.5倍。

上述收支数字表明，我們社会主义国家积累財政資金，主要是依靠社会主义經济，特別是国营經济的內部积累，而不是由于加重人民的負担；而財政收入的增长，又首先用来保証国家社会主义建設，并相应地发展地方經济建設与社会文教卫生事业，从而促进工农业生产的不断高涨和人民物質、文化生活的逐步改善。这就是社会主义財政区別于資本主义財政的最根本之点。

十年来，我省財政工作所以能够取得上述巨大成就，首先应当归功于党的正确領导，这是国民經

济得以迅速恢复和发展，財政基础得以不断巩固和扩大的根本保証。由于党在各个时期的总路綫、总任务的伟大胜利，不断鼓舞着广大人民群众在劳动战綫上发揮高度的积极性和創造性，取得了生产的高速度发展、經济的全面高涨的巨大成就。因而，在財政战綫上也得到了很大的胜利。

經济是財政的物質基础，十年来全省工农业生产和各項建設事业的迅速发展，为財政提供了“取之不尽、用之不竭”的源泉，这是財政工作取得成就的极其重要的因素。我省工农业生产和各項建設事业，經过国民經济恢复时期和第一个五年計划时期，特别是1958年国民經济空前大跃进和1959年的繼續跃进，較解放初期有了巨大的发展。以1958年与1949年比較，全省工农业总产值增长了2.5倍，其中工业产值增长了9.12倍，农副业总产值增长了1.22倍。由于工农业生产的飞跃发展，广大人民物質和文化生活水平也有了很大的提高，1958年社会商品購买力比1949年增长2倍多。十年来，全省国民經济的飞跃发展，为財政收支的不断增长提供了极为有力的物質保証。而財政收入增长之后，又不断用来扩大生产建設投資，进一步推动了国民經济的发展。

十年来，我省財政工作在生产发展的基础上，根据党和政府在各个时期的政治任务和經济政策，保証了社会主义建設所需資金的及时供应，同时，配合了社会主义改造，并且通过本身的业务活动，注意从促进生产发展、进一步培养和扩大財源出发，采取了若干必要的措施，推动了生产和財政工作不断向前发展。在工商稅收方面，按照促进生产、配合改造的原则，执行了“公私区别对待，繁簡不同”的政策，通过对各种經济成分采取征稅、减稅或免稅，多征稅或少征稅的措施，来影响生产、流通和消費等各个环节，对于保护和发展社会主义經济，利用、限制和改造資本主义經济，以及鼓励个体經济走合作化的道路方面，都曾发揮了重要作用。特别是大跃进的1958年，全省广大稅收干部协助企业改善經营管理，解决产供銷方面存在的問題，从而促进了工农业生产的发展和商品流通的扩大。在农业稅方面，执行了中央規定的“种多少田地，应产多少粮食，依率計征，依法减免，增产不增稅”的公平合理、鼓励增产的負担政策，农民負担在粮食連年增产的基础上逐年相对下降，使农民增加了收入，改善了生活，大大激发了他們的生产积极性，从而促进了农业生产連年丰收，支持了工业生产的发展。在企业財务管理方面，也从发展生产、扩大財源方面采取了一些措施，如財政上撥付技术組織措施基金，用以改善地方工业的技术設备和劳动条件，同时，还解决了专县企业必需的生产投資和資金周轉上的困难，大大促进了地方中、小型企业的发展。随着地方企业的不断发展，全面实行了利潤留成制度，并协助企业加强經济核算和加强成本、資金的管理，也激发了企业和主管部門增加生产、降低成本的积极性。在財政管理体制方面，根据全党全民办財政的方針，改进了預算管理办法，适当加大了主管部門的財权，从而进一步发揮了各地区、各部門和广大群众管理財政的积极性和責任感，对于专、县生产建設的发展起到了积极的促进作用。由于地方財政在組織收入上坚决貫徹执行了从发展国民經济来增加我們財政收入的方針，采取了有效的措施，既促进了生产的发展，又增加了財政收入；同时，根据国家建設高速度发展的需要，随着財政收入的迅速增长，始終坚持增产节約的方針，并在保証資金及时供应的前提下，监督其节約、合理使用，这就使財政工作在社会主义建設事业中进一步发揮它应有的作用。

此外，全省广大財政干部的社会主义和共产主义觉悟大大提高，政治观点、生产观点和群众观点的进一步加强，鼓足了革命干劲，坚持了正确的工作方向和工作方法，加强了与有关部門的配合协作，也是財政战綫上取得胜利的不可缺少的因素。

十年来我省財政工作的实践証明：在党的領导下，坚持从經济到財政的方針，充分发动群众，厉行增产节約，全面貫徹“統一領导，分級管理”的

原則，这是做好財政工作的基本經驗。

牢固地树立財政为經济服务的观点，这是做好財政工作的思想基础。在社会主义制度下，財政工作不仅是国民經济发展的綜合反映，而且是促进国民經济发展的重要工具。財政部門支持和促进經济发展，主要是通过組織收入和供应資金的工作来实現的，也就是說，在国民經济不断高涨的基础上要高速度积累資金，并且合理地、节約地分配和使用資金，促进国民經济新的高涨。因此，一方面必須在生产发展的基础上，千方百計地籌集一切可能籌集的資金；另一方面，应当根据多快好省的方針和国家計划的要求，积极安排支出，以促进建設事业的加速发展。实践証明，在收支管理工作中，必須牢固地树立財政为經济服务，一切从生产出发的观点，在促进工农业生产发展和商品流通扩大的基础上，开辟財源，增加收入；并在厉行节約的前提下，按照国家計划及时供应資金，监督資金的合理使用，发揮資金的最大效能。同时，还应当及时根据客观經济情况的变化，在生产发展的基础上不断突破旧平衡，积极組織新平衡，以促进国民經济的高速度发展。

經常地坚持貫彻执行增产节約、勤俭建国的方針，这是实現高速度积累資金和充分发揮資金效能的重要保証。增产节約、勤俭建国是扩大社会主义积累、发展社会主义經济的基本方法，是我国社会主义建設的长期方針。实践証明，开展經常性的、群众性的增产节約运动，在各个部門認眞貫彻执行勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业的方針，对于圓滿完成国民經济計划和財政任务具有决定性的作用。我們国家的社会主义建設正在一日千里地向前发展，国家的經济力量正在日益壮大，但是，我們的人力、物力和財力同建設事业飞跃发展的需要来比較，毕竟还是不充裕的。財政部門担負着高速度积累資金，全力支持生产建設大跃进的光荣任务，因此，动員广大人民和組織各部門从各方面努力增加生产，厉行节約，不論在任何时刻都具有特殊重要的意义。

正确地处理集中領导与因地制宜的关系，是貫彻全党全民办財政的必要条件。統一領导、分級管理是我們財政工作一貫遵循的原則，而全国一盘棋的方針，又是正确处理全局与局部，重点与一般之間的关系，和为了在統一領导和統一計划下更好地发揮各地区、各部門的积极性和主动性的重大方針。实践証明，十年来，由于我們在处理財政收支上根据国家建設計划，坚持从整体出发，注意了全局与局部的关系，基本上保証了国家重点建設和发展地方經济的資金供应，从而对实現国家工业化和相应的发展地方經济建設事业，促进工农业生产的不断高涨，逐步提高人民的物質文化生活水平，作出了应有的貢献。同时，还由于我們根据生产发展的要求和統一領导、分級管理的原則，对地方財政管理体制不断进行了改进，更进一步調动了各地方和广大群众管好財政的积极性，适应了生产建設大跃进的形势，并对財政工作的大跃进起到了很大的推动作用。

党的八届八中全会号召全国人民，反右傾，鼓干劲，坚持社会主义建設总路綫，进一步开展增产节約运动，为在今年內提前完成第二个五年計划的主要指标而奋斗。这一伟大号召，已經成为推动我国各項建設事业迅速发展的巨大力量。目前，我省財政干部，正和其他生产建設战綫上的广大职工一样，在这一伟大号召的鼓舞下，深入批判和克服右傾松劲情緒，統一思想認識，鼓足更大干劲，高举总路綫的紅旗，意气风发，斗志昂揚，为完成和超額完成1959年的財政任务，为在今年內提前完成第二个五年計划的主要指标而奋勇前进。我們深信，只要紧紧依靠党的領导，密切与有关部門的配合协作，反对右傾情緒，充分发动群众，深入开展增产节約运动，継續发展十年来的成功經驗，我們就一定能够沿着胜利的道路継續挺进，掀起財政工作新的跃进高潮，促进工农业生产継續跃进。

（本文作者是四川省財政厅厅长）

乘胜前进
掀起新的跃进高潮

王国瑞

今年以来，甘肃省的財政工作，在党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义总路綫的光輝照耀下，已經取得了巨大的成就。全省財政干部，目前正在响应党的号召，反右傾，鼓干劲，掀起增产节約的新高潮，用更大的成績，来庆祝伟大的建国十周年。今年我省的財政收入获得了空前的增長，1至7月份总收入已完成全年預算的60.11%，比去年同期增長71.17%，尤其是企业收入增長更快，比去年同期增長达一倍半之多。支出方面也增長了1.52倍。这种飞跃的增長速度，在我省財政史上是空前的。这些成績是各級党委进一步加强了对財政工作的領导，国民經济的全面跃进，和我們在工作中正确地貫彻了各項政策，加强了三大观点，进一步密切了与群众的联系而取得的。

今年三个季度已經过去了，我們認眞总結这一时期工作中的經驗教訓，加强与提高今后几个月的工作，是十分必要的，特别在当前正在深入开展反右傾，鼓干劲，增产节約运动的新的情况下，总結經驗，乘胜前进，掀起新的高潮，对保証完成和超額完成今年的財政任务更具有重要意义。半年多以来我們工作中的經驗主要有以下几点。

抓紧时机　及时組織收入

首先，层层深入发动群众，及时安排，充分做好思想工作，这是做好財政工作的一个十分重要的問題。抓得紧，抓得早，抓得及时，才能使工作一浪赶一浪地向前推进。今年来，我們接受了过去年初松、年底紧的經驗教訓，及时采取了各項有效措施，开展了大抓收入工作，因而在全省范围內接連地出現了工作高潮。在年初，我們就召开了省与兰州市两級企业財务和事业財务跃进会議，广泛交流財务管理經驗，制定了1959年跃进計划，向各級財政部門和各企业事业管理部門提出了倡議和要求，层层深入发动企业和事业单位完成收入上交計划和节約指标。通过这一系列思想与組織工作，职工群众发动了起来，都紛紛提出单位及个人的具体增产节約計划，并且进一步密切了財政部門与企业之間的关系，大大地推动了工作。为了促使企业按期上交收入，不致挪用和拖欠税款和利潤，我們及时地提出了税收和利潤月月算清，月月交清，保証完成任务的要求。各級財政部門根据这一要求，結合当地的实际情况，召开了企业交納税利的誓师大会和座談会，发动企业单位查补漏欠的税收和利潤，因而促进了企业及时上交財政收入，保証了收入任务的完成。

其次，掌握重点单位，按旬检查，抓深抓透。随着本省大中企业的逐步发展，来自这些企业的財政收入占总收入的比重愈来愈大。因此，掌握重点单位，使之如期超額完成税利上交計划，对于財政收入預算的胜利实現有着重要意义。我們各选择了大中企业十一戶，作为企业收入和税收工作的重点，經常派員駐在这些单位，深入了解情况和帮助改善經营管理，按旬检查，掌握利潤計划完成情况，督促及时上交利潤。由于这些企业的税收占全省税收总額的60%，利潤占全省企业收入的70%以上，所以，采取这一措施不但保証了收入任务的完成，同时还可以及时发現問題，从中吸取經驗，推动一般。

大抓成本工作　提高企业財务管理水平

增加財政收入，必先扩大財源。大力降低成本，是增加收入的重要一环。今年来，我們开展了大抓企业成本管理的工作，协助企业加强經济核算，因而，企业的經营管理水平不断提高，成本显著下降，上交的利潤大为增加。

降低企业成本，必須首先做好政治思想工作。今年来，各級党委加强了对企业成本管理工作的領导，使企业单位認識到合理地节約地使用一切資源，努力降低成本，保証生产贏利，給国家增加积累，是每一个社会主义企业的主要任务之一，糾正了过去个别企业单純地只顧完成产品的产量和質量計划而不顧生产成本和为国家增加积累的偏向。財政部門在这一基础上，采取各种措施，大大地促进了企业成本的下降。

各地在降低成本的工作中，积累了許多良好的經驗，主要有以下几种：（1）在企业职工当中，大鬧技术革命，提高劳动生产率，增加生产，使企业成本下降。兰州市通用机器厂开展机床千台时运动，在全厂101台机床中挖掘出35,640台时的潜力，相当于54台机床的能力。（2）提高設备利用率，发揮現有設备的力量，用一切办法在不增加人力和設备的条件下創造出更多的財富。兰州热电厂提高发电設备能力，在保証安全的前提下，适当增加发电机的負荷，使原来3部25,000瓩发电机每部发出电力达到32,000瓩，等于新建21,000瓩发电厂一座。（3）发动群众管理和核算成本，貫徹“两参、一改、三結合”的管理制度，改变单純財务人員管理成本的冷冷清清局面。本省一些工商企业的职工互相观摩訪問，工人当实习营业員，营业員深入車間参与生产，彼此熟悉情况，征求意見，不但提高了企业的經营管理和产品質量水平，而且也降低了成本。这些經驗，目前正在很多企业中推广。

研究經济变化　組織預算平衡
提高資金使用效果　节約公用經費开支

經济是决定財政的，經常地掌握經济的发展与变化情况，正确地安排收支，組織預算平衡，具有重要意义。由于国家建設事业的飞跃发展，要求財政預算有充裕的資金来滿足建設的需要。因此加强对經济的調查研究，掌握經济情况，不但能使預算建立在可靠的基础上，而且通过掌握財力的来源，能够充分发揮預算的力量，大力支援国家建設。今年来，我們吸取了大跃进中的宝貴經驗，既打破了机械的消极平衡，又經常地注意組織新的积极平衡，随时根据經济变化对預算收支作适当的調整，并且照顧到財政与信貸以及物資之間的平衡。这种作法，符合于党的政策和經济发展的要求，使一切应当收的收入如数地收起来，充分保証各項建設事业对資金的需要。

在財政支出上进一步貫徹增产节約的方針，使国家的每一文錢都能用之得当，发揮它的最大的效能，是当前財政工作的一項重要任务。我們采取了普遍了解，重点深入，現場評比，推动全面的工作方法，先后召开了多次企业事业单位参加的增产节約检査評比会議，表揚先进单位，糾正了一些违反財政紀律的現象，推动了增产节約运动的深入开展，大大提高了資金的使用效能。仅省級事业和行政单位在保証事业发展的前提下，上半年就节减了事业、行政費达1,099万元（不包括因削减任务而削减的支出）。在基本建設財务管理方面，繼續推行了投資包干办法。在实行包干的过程中，財政部門协助建設单位建立和健全核算制度，吸收了群众参加管理，关心包干指标，加强了成本核算，削减了不必要的費用和非生产性建設項目，在确保工程質量的前提下，大大降低了工程造价。据45戶包干单位的統計，共节約投資3,000余万元。这一工作的开展，不但为国家节約了資金，而且进一步促进了建設单位多快好省地完成国家建設計划任务。

加强三大观点　改进工作作风
积极促进生产　开展紅旗运动

依靠党的領导，为政治服务，实行政治挂帅，这是財政工作坚定不移的原則。今年来，在整风运动取得胜利的基础上，我省各級財政部門进一步加强了政治观点、生产观点和群众观点，在工作中紧紧地依靠了党的領导，因而得到党委对財政工作的大力支持。同时，在工作中坚决貫徹了各个时期的方針政策，通过財政工作的各項业务和措施，为中心工作服务。在整社运动中，財政部門协助公社建立和健全財务制度，培养訓練財务会計人員，对于健全公社制度，促进公社的巩固和发展都起了积极的作用。

发展生产是增加財政收入的主要源泉。今年我省財政部門通过帮助企业加强經营管理，为生产部門解决产、供、銷存在的問題，提合理化建議等

等，都收到了良好的效果。据不完全統計，上半年就增加利潤251万元，稅收218万元。同时广大干部做到了促进生产同本身业务兼顧。

半年来，財政部門的工作作风也有了显著的改进，我們采取了一竿子插到底（从省直接深入到基层企业、事业和公社单位进行工作），蹲点与巡回检查相結合的方法，經常保持三分之一左右的人員深入基层帮助推动工作，总結經驗，推动全面，并先后召开了企业事业单位及其主管部門和行政单位参加的各种評比会、現場会和經驗交流会等，受到企业事业单位普遍的欢迎。所有这些，都大大地提高了工作效果，进一步密切了財政部門与其他有关部門的关系。

实践証明，开展紅旗竞賽运动是推动工作的有效方法。今年这一运动在我省財政工作中得到了运用和发展。根据財政部提出的“三点、一綱、双五好”的精神，結合我省的具体情况，我們又提出了“六比、六好”的評比內容和要求。由于各級党委的重視和支持，各地財政部門領导亲自挂帅，成立专門机构，充分发动群众，利用各种各样的評比方法。如武威县召开了干部竞賽誓师大会，在发揚民主的基础上，組織群众討論，检查过去工作，竞賽指标大大提高，因而使运动得到順利开展，同时收到了显著的效果。兰州市七里河区財政局通过开展紅旗运动，5个月內共促进企业增加利潤62万元，稅收36万元。財政干部的政治思想水平和工作积极性也大大提高，出現了比先进、学先进、赶先进的竞賽高潮。

反右傾　鼓干劲

为胜利完成全年財政任务而奋斗

党的八届八中全会的公报和决議，給了我們极大的鼓舞和力量，我們在財政工作中必須坚决貫彻这一决議精神，在全省范围內掀起一个轟轟烈烈的反右傾，鼓干劲，增产节約运动的高潮。今后几个月內，我們的行动口号是：

坚持党的总路綫，鼓足干劲搶时間；
指标措施齐跃进，思想、工作两爭先；
收入任务要超过，节約資金五千万。

为了彻底实現这一目标，我們必須在党的領导下，动員財政战綫上全体干部，認清和正确估計当前的大好形势，肯定今年以来的各方面的成就，坚决克服某些干部中的右傾松劲情緒和貫彻增产节約方針不力的現象，力爭在大跃进的基础上繼續跃进。今后繼續坚持政治挂帅，进一步加强群众路綫的工作方法，大搞群众运动，充分利用有利时机，苦干、实干、巧干，爭取新的更大的胜利。我們要在原收入計划的基础上爭取超收2,000万元，增加节約支出任务1,000万元。为此，必須繼續大抓收入，經常摸清經济情况和收入情况，以增产节約运动为中心，加强企业財务管理，大抓降低成本，認眞开展“两清、一保証”（稅利月月算清，月月交清，保証完成任务）工作，对国营企业开展自查互查和抽查工作，并加强农村稅收征管力量，根据稅收政策，开展一次全面清理工作，坚决克服納稅交利的漏、錯、欠現象，把一切应当收的收入全部收回来。农业稅的征收入庫工作，力爭在11月底以前全部完成任务。发揮群众的积极性和創造性，进一步开展增产节約运动，发动机关、团体、工矿企业，根据实际可能提出增产节約具体計划，立跃进思想，抓跃进措施，增加积累，节約开支。加强財政监督检查，从上到下检查节約公用經費开支，防止和杜絕浪費。加强流动資金和基建投資的管理，做好流动資金的核定工作，划清基建資金和流动資金的界限，分口管理，分别使用。同时应該进一步开展紅旗运动，采取相互观摩，总結經驗，現場評比等方法，使这一运动成为推动各項工作的力量。

我們全省財政干部必須响应党的伟大号召，在总路綫的光輝照耀下，鼓足干劲，奋勇前进，用实际行动爭取更新的成就来庆祝伟大的建国十周年。

（本文作者是甘肃省財政厅厅长）

休宁县十年来税收工作的成就

张孟乡

中华人民共和国成立十年来，我县人民在党和政府的領导下，在政治、思想、經济各个战綫上都取得了伟大的胜利，工农业生产得到了高速度的发展。1958年工农业总产値比1950年增长了3倍；其中工业产値增长5.37倍，农业产値增长2.1倍。全县人民正在沿着繁荣幸福的社会主义道路迈进。

十年来，我县税收收入随着經济的恢复与发展，相应地出現了高速度增长的情况。在正确貫彻政策的前提下，超額完成了各个时期税收計划。特别是1958年我县出現了前所未有的工农业生产大跃进，为税收工作的大跃进提供了物質基础，这一年超額完成了税收計划数的25.75%，比1957年增长了36.26%。

十年来，我县税收工作，根据党在各个时期的政治任务和財政經济政策，在保証革命战爭供給、恢复与发展国民經济、調节各阶級收入、保护社会主义和半社会主义經济发展、配合社会主义改造和积累社会主义建設資金等方面，都取得了巨大的成就。

1949年4月份全县解放后，为保証財政上的需要，支援解放全国大陆，在税制上尙未公布一套完整的征收制度以前，除立即废除苛捐杂税以外，采取了暫时沿用旧税法逐步加以整理和改造的办法，在税負基本合理的原則下，取得了財政收入。这时有些税虽然名称未变，但税收本質已随着政权性質的根本变化而变化，它不再是剝削人民的工具，而是为人民謀福利的工具了。

1949年中国人民政治协商会議通过了共同綱領，規定了税收工作的政策与任务，接着1950年1月政务院公布了全国税政实施要則和貨物税、工商业税暫行条例，我县認眞地貫彻了党和国家的税收政策，依法办事，依率計征。当年第二季度对貨物税采取查定、駐厂、起运征收，营业税、所得税采取民主評議等征收方法，取得了成效。例如1951年春季全县110戶民主評議戶，自报营业額476,689元，經过評議查补偷漏营业額达110,883元，占自报的23.3%。显然这些方法的采用，与当时的社会經济情况和資产阶級接受改造的程度是相适应的。

1950年下半年全国人民掀起了伟大的抗美援朝运动。当时我县税务机关，在工商界中开展了“抗美援朝、保家卫国”的政治宣传，加强爱国主义教育，发动訂立爱国公約，工商业者开展了集体踊跃納税运动。經过运动的教育，当时欠税、漏税現象一度大大减少。

过渡时期我們与資产阶級之間的限制和反限制的斗爭，在税收工作上突出地表現为資产阶級偷税漏税与我們反对偷税漏税的斗爭。我县在反对偷税漏税的斗爭中，認眞执行了群众路綫的工作方法。1950年各地建立了职工护税組織，监督資方依法納税，配合税务机关进行检查，对堵塞偷税漏税取得了显著的成效。在五反斗爭中，全县有私营工商企业507戶，揭发与坦白出有偷税漏税的达363戶，占总戶数的71.6%，偷漏营业額达336,547元，所得額83,039元。这就有力地打击了資产阶級的猖狂进攻，巩固了工人阶級領导，取得了我县五反运动的伟大胜利。

我县的税收工作，根据对不同經济性質在征收方法和貨运管理上采取区别对待、繁簡不同的原則，保护了社会主义、半社会主义經济的发展，同时与資产阶級进行了經常性限制与反限制斗爭。例

如1953年不法資产阶級分子重犯五毒，当年下半年，我們就开展了整飭納税紀律运动，打下了資产阶級的囂张气焰。1955年鉴于当时偷税漏税情况又有蔓延，我县又及时地进行了反偷税漏税斗爭。这个較长期的反复斗爭，保証了国家財政收入，同时限制了資本主义經济的消极作用，促使了資产阶級接受社会主义改造。

1955年和1956年国家对农业、手工业和資本主义工商业进行了社会主义改造，基本上完成了生产資料所有制方面的社会主义革命。由于所有制的变化，税务机关和納税人的关系也起了变化。在这种新的情况下，我县認眞执行了“关于对私营工商业在改造过程中交納工商业税的暫行規定”、“手工业合作組織交納工商业税暫行办法”、“关于农村工商税收的暫行規定”，使税收工作适应了新的情况。在稽征管理上，停止使用“民主評議”“查定征收”等征收方法，并在专管固定的基础上，加强了业务建設，进行納税鉴定，密切了税收部門和企业的关系，从而使納税差錯大为减少。例如：1955年11月份对全县国、合企业进行了一次納税检查，錯漏税款为9,641元；1956年10月也同样进行一次普遍检查，漏交税款为2,122元，錯漏額下降了78%。这为逐步实現三无創造了前提条件。对农业社应納的工商各税，采取分片包干，循环检查，税干带票上門征收的办法，这不仅加强了税收工作，同时也大大便利了群众。由于以上情况的变化，拖欠税現象从此逐年下降，如1955年7月間全县欠税为6,085元，到1956年6月全县欠税为3,548元，下降了42%；至1958年4月份全县欠税下降到1,300元。

农村屠宰税的征收，为适应地区辽闊、税源零星的特点，从1951年起就在全县226个行政村建立了税收委員203人，担任征收农村屠宰税和协助加强其他税收管理任务，同时将屠工組織起来，发动屠工护税。这一群众办税組織，几年来通过經常地教育、培养和整頓，他們熟悉了业务，加强了管理，工作質量逐年提高。例如到1957年年节代征猪17,317头的屠宰税，办税人員做到亲自过秤，登門收税，基本上实現了一头不漏，一文不欠。这不仅有助于税务干部集中力量加强稽管，同时保証了地方財政收入，使税收工作在农村中扎了根。

十年来，我县税收工作遵循毛主席指出的发展經济，保障供給的基本方針，发揮了税收促进生产发展的作用。我們在工作中帮助企业加强了經济核算、扩大再生产，并繁荣城乡經济。1953年，税务部門积极协助开展物資交流，就是工作中的事例之一。1957年至1958年經过整风运动和反右派斗爭，税务干部加强了政治、生产、群众三大观点，服务中心，协作各方，促进生产，培植財源，已成为每个税务干部的日常行动。据1958年統計，税务干部帮助企业加强經济核算，发展生产，解决供、产、銷存在的問題，以及大搞技术革新等方面达286件，增加購銷額1,611,400元，增加企业收入374,400元，增加税收411,000元。在此基础上，1959年有了更好的成效，除了协助企业加强經济核算以外，在帮助企业开展技术革新方面，税务干部創造的工具有5件，仿制的2件，改制1件，預計一年內可节約劳动力2,300个，增加企业收入10,200元，增加税收11,600元。这些成效不仅表現在經济与財政上，而且改变了干部作风，取得了党委、企业、群众各方面的滿意。

整风运动的伟大胜利，表現在另一方面是税务干部横扫“三风”“五气”反对右傾保守思想的胜利。全体税务干部解放了思想，鼓足了干劲，发揚了敢想、敢說、敢做的共产主义风格，因而税收工作出現了大跃进的新局面。由于各級党委重視，广大群众支持，經过大宣传、大发动、大检查，于1958年4月20日我县基本上实現了三无，改变了我县长期以来存在着錯、漏、欠税的情况，为税收工作写下了光輝的一頁。与此同时，在稽征管理工作上，相应地加强了业务建設，貫徹了征前輔导、征后核对检查制度，广泛深入地开展企业納税紅旗竞賽評比，充分发动群众办税，使三无成果得到不断巩固与提高。

1959年在党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义总路綫的光輝照耀下，我县工农业生产战綫上出現了繼續跃进的局面，税收工作在此有利形势推动下，掀起了以促进生产发展，协助企业加强經济核算，正确貫徹政策，大力組織收入为中心的紅旗竞賽运动。全体同志正以冲天干劲，滿怀信心，力爭提前完成年度税收計划，以卓越的成就欢庆伟大的建国十周年。

（本文作者是安徽省休宁县县长）

反右傾 鼓干劲 用新的成就 庆祝建国十周年

用出色的成績庆祝建国十周年

黑龙江全省財政部門已經掀起了一个以促进生产、增加收入、紧縮支出为中心的增产节約的新高潮。由于积极地挖掘了各种財源潜力，在組織收入上取得的效果是很显著的，如据牡丹江、嫩江、松花江和哈尔滨市24个市县的統計，从八月初到八月二十日清理城乡各种税收共155.7万元。佳木斯市財政局加强了企业經济核算，采取“一分析、二落实”的办法，分析了一至七月份成本超过或者降低的原因，按厂按月落实降低成本指标，不但使上半年成本降低5.85%，而且还可以争取下半年再降低16%。在紧縮支出方面，財政部門在积极协助計划部門、建設单位貫彻削減次要項目、保証主要項目上起了积极的作用，仅据各局、行参与22个单位分配投資，就节减非必需的和非生产性的投資达605万元。在压縮公用开支方面，行政事业費已經落实并从預算拨款中剔除的，到七月底已达节約指标的79%；在节約企业間接費方面，十二个市县不完全的統計，已实現的节約額占計划的15%左右，并要求在保証生产、保証質量、保証安全、保証机械設备寿命、保証职工正当生活福利的前提下，下半年全省要完成节約企业間接費計划的15%至20%。现在全省税务、建設銀行的机构已經有了进一步的加强，干部已經陆續归队。在党的八届八中全会的鼓舞下，已經掀起了彻底克服右傾情緒，繼續加强三大观点，貫彻增产节約的指示，深入开展紅旗运动的新高潮。广大財政干部都是斗志昂揚、意气风发地在为完成和超額完成今年的財政任务而奋斗，用取得出色成績的实际行动，来庆祝伟大的建国十周年。

（黑龙江省財政厅）

鼓足干劲 大抓收入
創造更大的成績

目前，一个新的財政工作的跃进高潮，已在江西省形成。八月中旬以来，江西省財政部門在党的增产节約号召的鼓舞下，在反右傾、鼓干劲的同时，迅速掀起了以大抓收入为中心的財政工作跃进新高潮。截至八月二十日，全省財政預算总收入已完成年度計划的57%。党的八届八中全会公报和决議公布以后，全省財政干部更是精神奋发，信心百倍，根据省財政厅八月二十日电話会議的精神，以分秒必爭的战斗姿态，采取有效措施，大力組織收入。經过一旬的奋战，全省到八月三十一日止，已完成年度計划的61.16%（不包括农业税）。

为了使运动深入一步，江西省財政厅八月三十日晚上又召开了一次电話会議。会上徐光远厅长就大抓九月的問題講了話。赣南行署和各专区、市的財政处（局）長們汇报了八月份的战果，提出了下一步的工作意見，决心在党的統一領导下，繼續奋战九月，向新的胜利进軍。許多地区根据国民經济繼續跃进的新形势，

修訂了指标。景德鎮市財政局原来提出国庆节前完成年度收入計划70%，現在提高到75%；上饒专区由72%增至76%；宜春专区也由原来的75%增至82—85%；九江专区的湖口县决心要以百分之百地完成全年任务的輝煌成績来庆祝建国十周年。在具体措施方面，吉安、宜春、九江等专区都已組織工作組分赴各县检查工作和帮助工作。上饒专区决定抽調80%的干部深入基层，抓住薄弱环节，大力促进生产，組織收入，并检查政策貫彻执行情况。九江专区最近通知各地要好好掌握經济动态，加强計划管理，按月、按旬检查收入进度，一有問題，立即解决。贛南行政区財税干部在区党委的号召下，已开展一个人人献礼、事事献礼的“献礼月”运动。

經过大战九月之后，江西省将以完成年度財政收入任务75%的成績，庆祝伟大的建国十周年。

（李定邦、褚明达）

* * *

鼓足干劲爭上游

保証十月超九月

浙江省兰溪县馬澗財政所全体同志，在党的八届八中全会公报和决議的鼓舞下，个个斗志昂揚，意气风发，积极响应党的伟大号召，在提前和超額完成三季度和九月份收入任务的基础上，干劲一鼓再鼓，上游一爭再爭，决心大战十月超九月，胜利地完成十月份的收入任务，为超額完成全年任务打好基础。

他們的指标是：

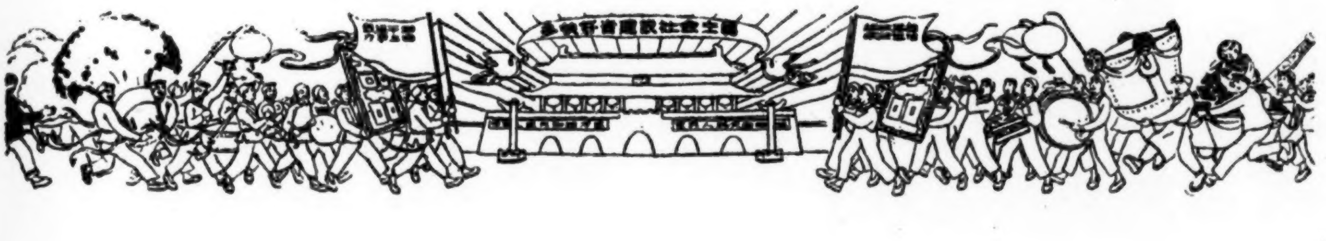
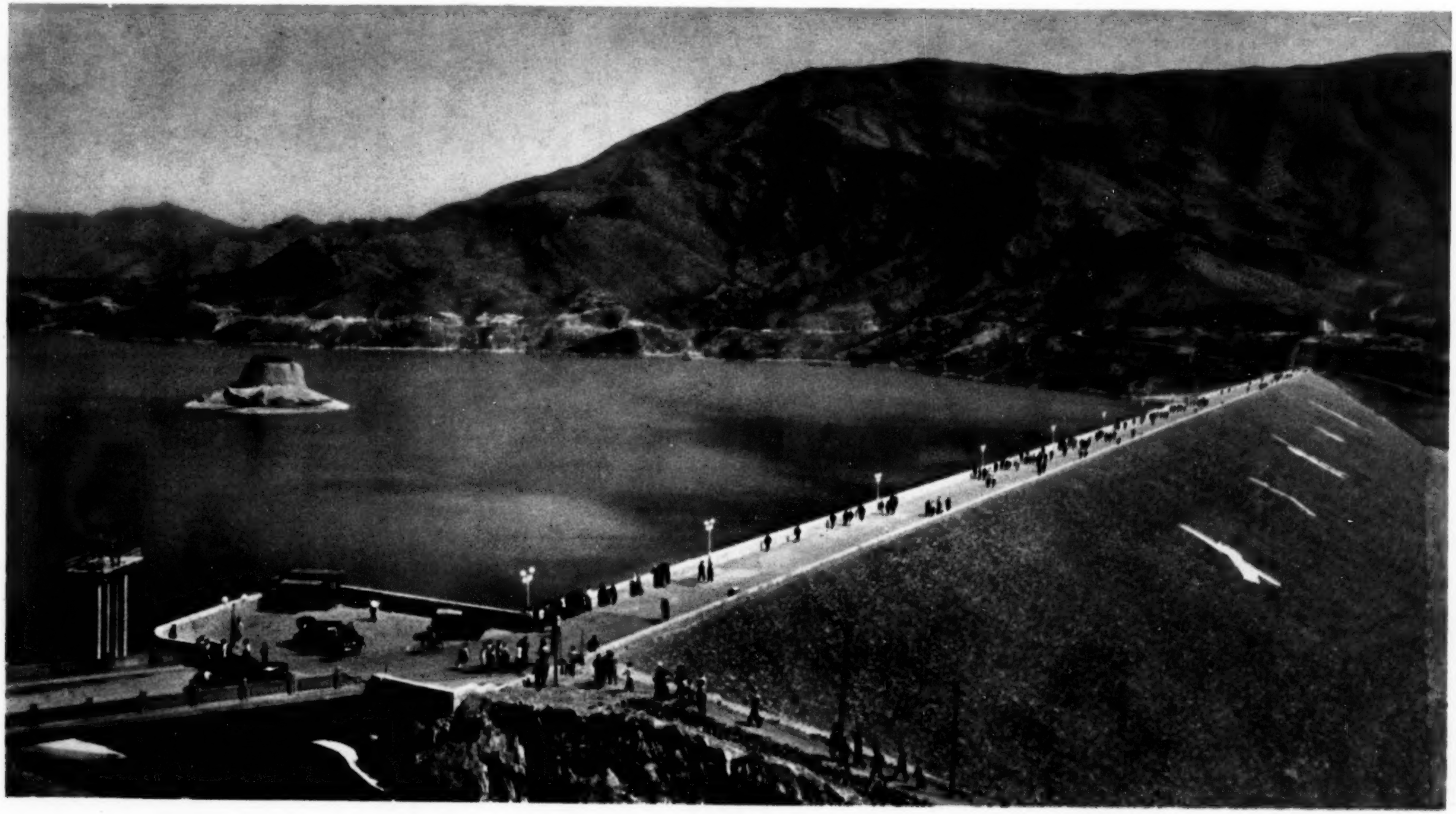
1.大抓旺季，大力組織收入，坚决执行政策，該收的分文不漏，不該收的分文不要。保証在10月份完成20,500元的收入任务，超过9月份46.4%，力爭超过50%。

2.按照政策，根据制度，認眞做好三季度所得税征收工作。边輔导、边申报，逐戶輔导，在10月15日前全面輔导結束，20日前税款全部入庫，一戶不欠。

3.加强制度建設，深入做好稽征管理。在10月15日前，从集鎮到农村，組織一次全面地深入地观摩检查，达到既有利于組織收入，又有利于相互学习，巩固提高“三无”的質量。

4.四面八方促进生产，大力培养財源，增加国家、公社收入8,900元，增加財政收入1,285元。

5.总結早、中稻預征提前完成任务的經驗，从內到外，充分做好秋征工作的思想、組織准备，爭取在秋征工作上繼續保持全县第一。

（摘自兰溪县財政局“跃进消息”第90期）